



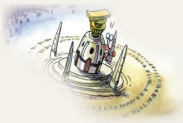
การเมืองฉบับปฏิรูปประเทศไทย

บทวิเคราะห์จากนักกฎหมายรัฐธรรมนูญ



“การฝึกอบรมแบบปฏิรูปประเทศไทย”





เรื่อง “การลือขบับปฏิรูปประเทศไทย”

ปีที่พิมพ์ มิถุนายน ๒๕๕๘

จำนวนหน้า ๕๖ หน้า

พิมพ์ครั้งที่ ๑ จำนวน ๒,๐๐๐ เล่ม

จัดทำโดย กลุ่มงานผลิตเอกสาร

สำนักประชาสัมพันธ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ถนนประดิพัทธ์ แขวงสามเสนใน

เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร ๑๐๔๐๐

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๑-๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๒๙๒

ข้อมูล นางสาวนิธิตา ประเสริฐภักดี

พิมพ์ข้อมูล นางสาวเสาวลักษณ์ ธนชัยอภิภัทร

ศิลปกรรม นายนิธิทัศน์ องค์กรศิวิชัย

พิมพ์ที่ สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คำนำ

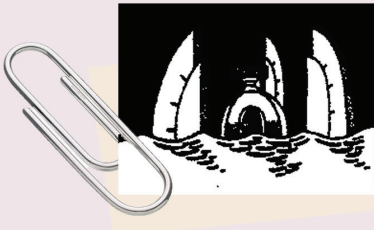
จุลสาร เรื่อง “การเมืองฉบับปฏิรูปประเทศไทย” จัดทำขึ้น เพื่อเผยแพร่ความรู้ให้แก่นักเรียน นิสิต นักศึกษา และประชาชนทั่วไป เพื่อให้ได้รับความรู้ความเข้าใจการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ในช่วงระหว่างการเข้าสู่การปฏิรูปประเทศไทย ภายหลังจากเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เข้าควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ โดยได้ประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้นความในหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ และได้ประกาศใช้ร่างรัฐธรรมนูญชั่วคราว แทนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมทั้ง เพื่อให้เกิดความเข้าใจถึงกระบวนการจัดตั้งคณะทำงานและองค์กรต่าง ๆ การปฏิรูปด้านการเมือง การปกครอง ด้านเศรษฐกิจ และด้านอื่น ๆ เข้าใจถึงกระบวนการ กรอบเวลาการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จุลสารฉบับนี้จะช่วยให้ความรู้ ความเข้าใจ การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และส่งเสริมให้นักเรียน นิสิต นักศึกษา และประชาชน เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองมากยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดการพัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่ยั่งยืนต่อไป

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
มิถุนายน ๒๕๕๘















สารบัญ

ขุมทรัพย์

 บทนำ	๗
 การเริ่มต้นกระบวนการปฏิรูปประเทศไทย	๙
 Road Map การปฏิรูปประเทศไทย ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ	๑๓
 ภารกิจในการปฏิรูปประเทศไทย	๑๗
 แม่น้ำสายปฏิรูปประเทศไทย	๑๘
 ประเด็นการปฏิรูปประเทศไทย	๓๗
 กรอบและกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่	๔๓
 บทสรุป	๕๓



“การเปลี่ยนแปลงปฏิรูปประเทศไทย”



บทนำ

ประเทศไทยปกครองโดยระบอบประชาธิปไตย ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๕ มีการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ให้ประชาชนมีบทบาทและมีส่วนร่วมในการปกครอง และตรวจสอบ



การใช้อำนาจอ้างอิงอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรม รวมทั้ง มีการกำหนดกลไกสถาบัน
ทางการเมืองทั้งฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร ให้มีคุณภาพ
และประสิทธิภาพ ปัจจุบันประเทศไทยได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ภายหลังจากเมื่อวันที่
๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.)
ได้เข้าควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ และประกาศให้รัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้น
ความในหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ โดยมีคณะรักษาความสงบแห่งชาติ
ปฏิบัติหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน สถานิติบัญญัติ
สภาปฏิรูปแห่งชาติ ปฏิบัติหน้าที่ด้านฝ่ายนิติบัญญัติ คณะรัฐบาลปฏิบัติหน้าที่
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน และคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ
ปฏิบัติหน้าที่จัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งต่างมีวัตถุประสงค์เดียวกัน
คือเพื่อแก้ไขสถานการณ์อันวิกฤติให้กลับคืนสู่ภาวะปกติ ให้มีการปฏิรูป
ประเทศไทยในด้านต่าง ๆ และมีการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่มี
กติกากาการเมืองให้รัดกุม เหมาะสม ป้องกันและปราบปรามการทุจริต
สามารถตรวจสอบการใช้อำนาจอ้างอิงได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และ
เป็นธรรม





จุดสารเรื่อง “การเมืองฉบับปฏิรูปประเทศไทย” นี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยให้ความรู้ ความเข้าใจ การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ในช่วงระหว่างที่ประเทศไทยกำลังเปลี่ยนผ่านไปสู่การปฏิรูปประเทศไทย พอสังเขป และหวังว่านักเรียน นิสิต นักศึกษา ประชาชน จะเข้าใจกระบวนการและขั้นตอนการปฏิรูปประเทศไทย และก่อให้เกิดการมีส่วนร่วมทางการเมืองที่ยั่งยืนต่อไป



การเริ่มต้นกระบวนการปฏิรูปประเทศไทย

ปัจจุบัน ประเทศไทยได้ใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นมา ภายหลังจากเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ และประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช





๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้นความในหมวด ๒ พระมหากษัตริย์
การร่างรัฐธรรมนูญชั่วคราว เพื่อใช้แทนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมี ดร. วิษณุ เครืองาม ที่ปรึกษาคณะรักษา
ความสงบแห่งชาติ เป็นหัวหน้าคณะร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗



คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจ
ในการปกครองประเทศตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เวลา ๑๖.๓๐
นาฬิกา เป็นต้นไป โดยประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง

ทั้งนี้ได้มีเหตุผลในการยึดอำนาจตามที่ปรากฏในคำปรารภของรัฐธรรมนูญ
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ว่า “ตามที่ได้เกิดสถานการณ์





ความขัดแย้งทางการเมืองขึ้นในกรุงเทพมหานครและพื้นที่ใกล้เคียงอย่างต่อเนื่องมาเป็นเวลานาน จนลุกลามไปสู่แทบทุกภูมิภาคของประเทศ ประชาชนแตกเป็นฝ่ายต่าง ๆ ขาดความสามัคคีและมีทัศนคติไม่เป็นมิตรต่อกัน บางครั้งเกิดความรุนแรง ใช้กำลังและอาวุธสงครามเข้าทำร้ายกัน สวัสดิภาพและการดำรงชีวิตของประชาชนไม่เป็นปกติสุข การพัฒนาเศรษฐกิจและการเมืองการปกครองชะงักงันกระทบต่อการใช้อำนาจทางนิติบัญญัติในทางบริหารและในทางตุลาการ การบังคับใช้กฎหมายไม่ได้ผล นับเป็นวิกฤตการณ์ร้ายแรงที่ไม่เคยปรากฏมาก่อน แม้รัฐจะได้แก้ไขปัญหาด้วยกลไกและมาตรการทางกฎหมาย เช่น นำกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยในภาวะต่างๆ มาบังคับใช้ ยุบสภาผู้แทนราษฎรและจัดให้มีการเลือกตั้งทั่วไป และฝ่ายที่ไม่ได้เป็นคู่กรณี เช่น องค์กรธุรกิจ ภาคเอกชน องค์กรตามรัฐธรรมนูญ พรรคการเมือง กองทัพ และวุฒิสภา ได้พยายามประสานให้มีการเจรจาปรองดองกัน แต่ก็ไม่เป็นผลสำเร็จ กลับจะเกิดข้อขัดแย้งใหม่ในทางกฎหมายและการเมือง เป็นวังวนแห่งปัญหาไม่รู้จักจบสิ้น ในขณะที่ความขัดแย้งได้ขยายตัวกว้างขวางออกไปและมีแนวโน้มจะรุนแรงมากขึ้นจนถึงขั้นจลาจลได้ทุกขณะซึ่งอาจเป็นอันตรายต่อชีวิตทรัพย์สิน ความสะดวกสบายของประชาชนผู้สุจริต กระทบต่อการทำมาหากินภาวะหนี้สินของเกษตรกร โดยเฉพาะชาวนา การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การป้องกันปัญหาจากภัยธรรมชาติ ความเชื่อถือ





ในอำนาจรัฐ และความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างชาติ ทั้งยังเปิดช่องให้มีการก่ออาชญากรรมและความไม่สงบเพิ่มขึ้น อันจะเป็นการทำลายความมั่นคงของชาติและความศรัทธาของประชาชนที่มีต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขในที่สุด คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงจำเป็นต้องเข้ายึดและควบคุมอำนาจการปกครองประเทศเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และประกาศให้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ สิ้นสุดลง ยกเว้นความในหมวด ๒ พระมหากษัตริย์ โดยได้กำหนดแนวทางการแก้ปัญหาไว้สามระยะคือ

ระยะเฉพาะหน้า เป็นการใช้อำนาจสกัดการใช้อำนาจและการนำอาวุธมาใช้คุกคามประชาชน ยุติความหวาดระแวง และแก้ปัญหาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองการปกครอง ที่สะสมมาว่าหกเดือนให้คลี่คลายลง เพื่อเตรียมเข้าสู่ **ระยะที่สอง** ซึ่งจะจัดให้มีรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว จัดตั้งสภาขึ้นทำหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ และให้มีคณะรัฐบาลบริหารราชการแผ่นดินแก้ไขสถานการณ์อันวิกฤตให้กลับคืนสู่สภาวะปกติ ฟื้นฟูความสงบเรียบร้อย ความรู้รักสามัคคี และความเป็นธรรม แก้ปัญหาเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง จัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเร่งด่วน จัดตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติ และองค์กรต่าง ๆ เพื่อให้มีการปฏิรูปในด้านการเมืองและด้านอื่น ๆ และให้มีการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่วางกติกาการเมืองให้รัดกุม เหมาะสม ป้องกันและปราบปรามการทุจริต สามารถตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ





ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม ก่อนจะส่งมอบภารกิจเหล่านี้แก่ผู้แทนปวงชนชาวไทยและคณะรัฐบาลที่จะเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ในระยะต่อไป ในการดำเนินการดังกล่าวนี้จะให้ความสำคัญแก่หลักการพื้นฐานยิ่งกว่าวิธีการในระบบอบประชาธิปไตยเพียงประการเดียว จึงจำเป็นต้องใช้เวลาสร้างบรรยากาศแห่งความสงบเรียบร้อยและปรองดอง เพื่อนำความสุขที่สูญหายไปนานกลับคืนสู่ประชาชน และปฏิรูปกฎหมายบางเรื่องที่เคยเป็นชนวนความขัดแย้งไม่ชัดเจน ไร้ทางออกในยามวิกฤต ขาดประสิทธิภาพหรือไม่เป็นธรรม ให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและความต้องการของชนในชาติ ซึ่งควรใช้เวลาไม่ยาวนาน หากเทียบกับเวลาที่จะต้องสูญเสียไปโดยเปล่าประโยชน์ถ้าปล่อยให้สถานการณ์ผันแปรไปตามยถากรรม จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) จนกว่าจะได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับใหม่ โดยได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๑ ตอน ๕๕ ก ณ วันที่ ๒๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ มี ๔๘ มาตรา โดยหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นผู้สนองพระบรมราชโองการ

Road Map การปฏิรูปประเทศไทย ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

หลังจากเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจการปกครองประเทศ และได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ต่อมา เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๗





พลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และนายกรัฐมนตรีในปัจจุบัน ได้แถลงผ่านสถานีโทรทัศน์รวมการเฉพาะกิจ ใน รายการ “คสช. คืนความสุขให้คนไทย” ซึ่งแจ้งให้ประชาชนได้เข้าใจ ถึงบทบาทการทำงานของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยได้กล่าวถึง กรอบของ Road Map การปฏิรูปประเทศไทย ซึ่งมีรายละเอียดดังนี้

ระยะที่ ๑ ช่วงแรกของการควบคุมอำนาจการปกครอง ของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) มีภารกิจจะต้องดำเนินการ ในเรื่องปรองดองสมานฉันท์ให้เร็วที่สุด ภายในกรอบระยะเวลา ๒ - ๓ เดือน จากนั้น เริ่มจัดตั้งศูนย์การปรองดองสมานฉันท์ เพื่อ การปฏิรูปทั้งในส่วนกลางและในระดับพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การปฏิรูปใน ระยะที่ ๒ โดยทุกพื้นที่ต้องเริ่มจากครอบครัว หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด โดย คสช. ได้มอบหมายให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ดำเนินการ โดยเริ่มจากการรวม กลุ่มเล็กมากกลุ่มใหญ่ เพื่อให้ผู้มีความคิดเห็นต่างได้พบปะพูดคุยกัน แต่เนิ่น ๆ และมีให้เป็นปัญหาต่อไปในระยะที่สอง รวมทั้ง จัดตั้งคณะทำงานเตรียมการปฏิรูปเพื่อเตรียมการสู่การปฏิบัติให้ พร้อมในระยะที่ ๒ โดยปราศจากความขัดแย้งตั้งแต่บัดนี้ ซึ่งมีได้ มีการดำเนินการในเรื่องการปรับโครงสร้างของส่วนราชการใด ๆ เรียกผลประโยชน์ ค่าตอบแทน หรือการนิรโทษกรรมใด ๆ ทั้งสิ้น ในปัจจุบัน

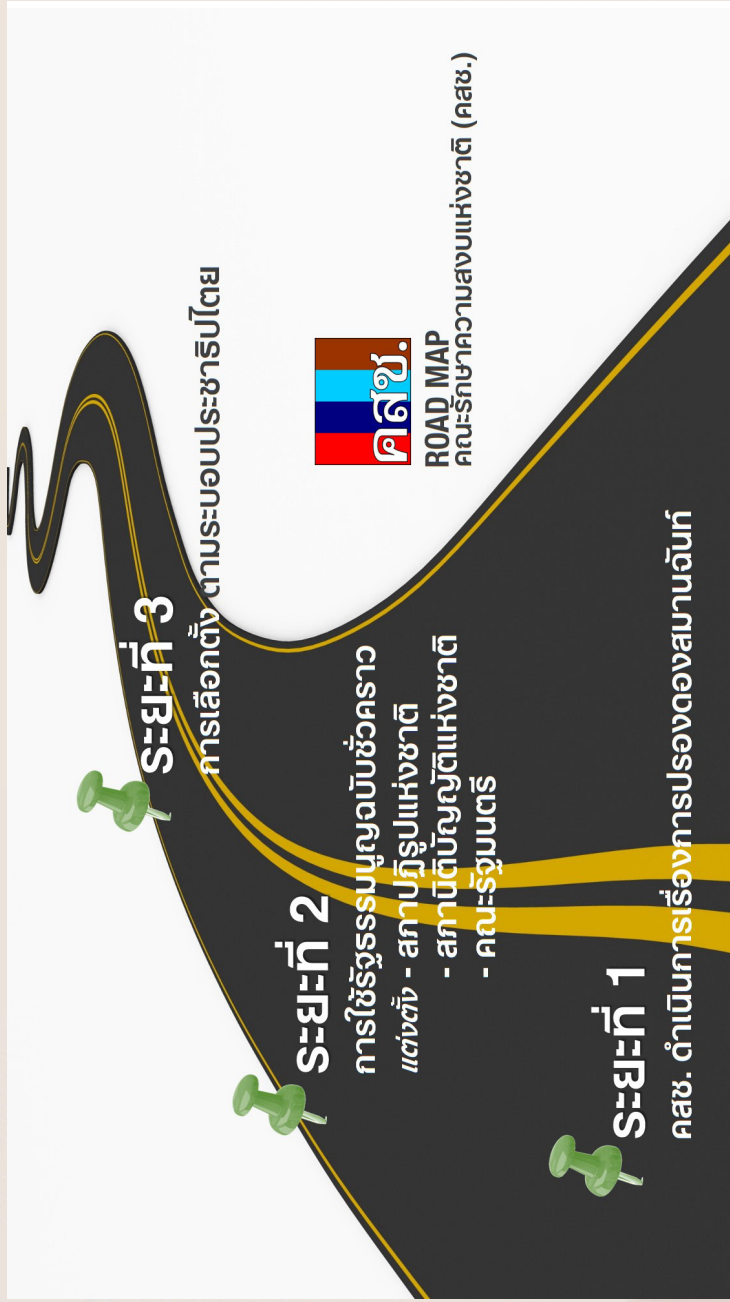




ระยะที่ ๒ ดำเนินการใช้รัฐธรรมนูญชั่วคราว ซึ่งกำลังดำเนินการจัดทำอยู่โดยฝ่ายกฎหมาย โดยจะมีการจัดตั้งสภานิติบัญญัติสรรหานายกรัฐมนตรี ตั้งคณะรัฐมนตรีบริหารราชการ การร่างจัดทำรัฐธรรมนูญ พร้อมกับการตั้งสภาพัฒนาการเพื่อปฏิรูปการแก้ไขในทุกเรื่อง ที่ทุกฝ่ายต้องการและเป็นที่ยอมรับ โดยจะใช้เวลาประมาณ ๑ ปี มากหรือน้อยกว่านั้นขึ้นอยู่กับสถานการณ์ หากสถานการณ์เรียบร้อยปกติ การปฏิรูปประเทศสำเร็จ มีการปรองดองและสมานฉันท์กับทุกฝ่าย ประชาชนมีความรักความสามัคคีกัน ก็จะเริ่มดำเนินการก้าวเข้าสู่ระยะที่ ๓

ระยะที่ ๓ จัดให้มีการเลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตยโดยสมบูรณ์ ที่ทุกฝ่ายพอใจ มีกฎหมายทันสมัยในทุกด้าน มีกฎระเบียบและกติกาต่าง ๆ ที่ได้รับการแก้ไข เพื่อให้ได้คนดี สุจริต มีคุณธรรม มาปกครองบ้านเมืองด้วยหลักธรรมาภิบาลต่อไป







ภารกิจในการปฏิรูปประเทศไทย

ได้มีการเปรียบเทียบภารกิจในการปฏิรูปประเทศไทยว่ามีองค์ประกอบในการทำงาน ๕ ด้าน ดัง แม่น้ำ ๕ สาย อันจะนำประเทศไปสู่การเลือกตั้งและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ซึ่งประกอบด้วย “คณะรักษาความสงบแห่งชาติ” มีอำนาจหน้าที่ ในการเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการในเรื่องใด ๆ ตามอำนาจหน้าที่และประชุมกับคณะรัฐมนตรีเพื่อร่วมพิจารณาหรือแก้ไขปัญหาใด ๆ อันเกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยหรือความมั่นคงของชาติ แม่น้ำสายที่สอง คือ “สภานิติบัญญัติแห่งชาติ” จะทำหน้าที่ในด้านนิติบัญญัติของประเทศในระหว่างที่ยังไม่มีสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา แม่น้ำสายที่สาม คือ “คณะรัฐมนตรี” มีอำนาจหน้าที่ ในการบริหารราชการแผ่นดิน ดำเนินการให้มีการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ และส่งเสริมความสามัคคีและความสมานฉันท์ของประชาชนในชาติ แม่น้ำสายที่สี่คือ “สภาปฏิรูปแห่งชาติ” มีอำนาจหน้าที่ ศึกษาและเสนอแนะให้เกิดการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ รวม ๑๑ ด้าน และการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ตามที่คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญได้จัดทำขึ้น แม่น้ำสายที่ห้า คือ “คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ” มีอำนาจหน้าที่ ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่เสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ





แม่น้ำสายปฏิรูปประเทศไทย



มีหน้าที่ดำเนินการร่วมกันจัดให้มีรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับใหม่ต่อไป

แม่น้ำสายแรก คือ “คณะรักษาความสงบแห่งชาติ”

ได้มีการจัดส่วนงานเป็น ๓ ระดับ เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เกิดประสิทธิภาพ และประสิทธิผลสูงสุด จึงได้แบ่งการกำหนดส่วนงานดังนี้

๑. ระดับนโยบาย ได้แก่ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ประกอบด้วย หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ รองหัวหน้าคณะฯ ๔ ท่าน และเลขาธิการคณะฯ ๑ ท่าน และคณะที่ปรึกษาและประสานงานด้านความมั่นคง

๒. ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ ได้แก่ ฝ่ายความมั่นคง ฝ่ายเศรษฐกิจ ฝ่ายสังคมจิตวิทยา ฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ฝ่ายกิจการพิเศษ และส่วนงานขึ้นตรง หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

๓. ระดับปฏิบัติ ได้แก่ ส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อ คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ประกอบด้วย กระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการที่ขึ้นตรงต่อ หัวหน้าคณะฯ และกองกำลังรักษาความสงบเรียบร้อย

อำนาจหน้าที่ ให้แต่ละส่วนมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

๑. ระดับนโยบาย คณะรักษาความสงบแห่งชาติ มีหน้าที่กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้นโยบายเฉพาะหน้า





และนโยบายระยะยาว เพื่อให้ส่วนงานระดับแปลงนโยบายไปสู่ การปฏิบัติ และระดับปฏิบัตินำไปดำเนินการให้เป็นไปตามนโยบาย ที่กำหนดไว้ และคณะที่ปรึกษาและประสานงานด้านความมั่นคง มีหน้าที่ ให้คำแนะนำต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตามที่คณะรักษา ความสงบแห่งชาติ ร้องขอ หรือที่ริเริ่มขึ้นเอง

๒. ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ มีหน้าที่ อำนวยการ ควบคุม กำกับดูแลการปฏิบัติราชการของกระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้องตามความรับผิดชอบ ให้เป็นไปตามนโยบายที่ คณะรักษาความสงบแห่งชาติกำหนด

๓. ระดับปฏิบัติ มีหน้าที่ ปฏิบัติราชการ ตามนโยบายที่ คณะรักษาความสงบแห่งชาติกำหนด



แม่น้ำสายที่สอง คือ “สภานิติบัญญัติแห่งชาติ”

“สภานิติบัญญัติแห่งชาติ” ประกอบด้วยสมาชิกจำนวน ไม่เกิน ๒๒๐ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามที่คณะรักษา





ความสงบแห่งชาติถวายเป็นคำแนะนำจากผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดและมีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี โดยจะต้องคำนึงถึงความรู้ความสามารถ และความหลากหลายของบุคคลจากกลุ่มต่าง ๆ ในภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม ภาควิชาการ ภาควิชาชีพ และภาคอื่นที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. การวินิจฉัยชี้ขาดในกรณีเมื่อไม่มีบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้บังคับแก่กรณีใดที่เกิดขึ้นในวงงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (มาตรา ๕ วรรคสอง)

ในกรณีที่มีปัญหาเกิดขึ้นเกี่ยวกับวงงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และเป็นกรณีที่ไม่ไม่มีบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ที่จะนำมาใช้บังคับกับกรณีดังกล่าวได้ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

๒. การทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา (มาตรา ๖ วรรคสอง)





ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา

๓. การเสนอและการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ (มาตรา ๑๔)

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงตราพระราชบัญญัติโดยคำแนะนำและยินยอมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมกันจำนวนไม่น้อยกว่า ๒๕ คน หรือคณะรัฐมนตรี หรือสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน หมายความว่า ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการตั้งขึ้น การยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อน หรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณ รายจ่ายของแผ่นดินการกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้เงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตราซึ่งในกรณีที่เป็นที่สงสัยว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือไม่ ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้วินิจฉัย โดยร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติหรือสภาปฏิรูปแห่งชาตินั้น คณะรัฐมนตรีอาจ





ขอรับไปพิจารณาก่อนสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะรับหลักการก็ได้ อนึ่ง การตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำได้โดยวิธีการเดียวกับการตราพระราชบัญญัติ แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้กระทำโดยคณะรัฐมนตรีหรือผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น ร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่ได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้

๔. การพิจาราร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นใหม่ (มาตรา ๑๕ วรรคสอง)

ในกรณีที่ร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญใด พระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วยและพระราชทานคืนมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือเมื่อพ้น ๙๐ วันแล้วมิได้พระราชทานคืนมา สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะต้องพิจาราร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นใหม่ ถ้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติยืนยันตามเดิมด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า ๒ ใน ๓ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้น ขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อม





อีกครั้งหนึ่ง เมื่อพระมหากษัตริย์มิได้ทรงลงพระปรมาภิไธยแล้วพระราชทานคืนมาภายใน ๓๐ วัน ให้นายกรัฐมนตรีนำพระราชบัญญัติหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นกฎหมายได้เสมือนหนึ่งว่าพระมหากษัตริย์ได้ทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว

๕. การพิจารณาอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนด (มาตรา ๒๑) เมื่อมีการฉุกละหุกเงินที่มีความจำเป็นรีบด่วนเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงแห่งราชอาณาจักร ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ หรือเมื่อมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรหรือเงินตราที่ต้องพิจารณาโดยด่วนและลับ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติ

เมื่อได้ประกาศใช้พระราชกำหนดแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดนั้นต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยไม่ชักช้า ถ้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติอนุมัติ ให้พระราชกำหนดนั้นมีผลใช้บังคับเป็นพระราชบัญญัติต่อไป ถ้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติไม่อนุมัติ ให้พระราชกำหนดนั้นตกไปแต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ได้เป็นไปในระหว่างที่พระราชกำหนดนั้นใช้บังคับ เว้นแต่พระราชกำหนดนั้นมีผลเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด ให้บทบัญญัติแห่งกฎหมายที่มีอยู่ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกนั้นมีผลใช้บังคับต่อไปตั้งแต่วันที่พระราชกำหนดดังกล่าวตกไป การอนุมัติ





หรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ในกรณี
ที่ไม่อนุมัติให้มีผลตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๖. การมีมติให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพ้นจากตำแหน่ง
(มาตรา ๑๒)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ใดกระทำการอันเป็น
การเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ของการเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
หรือมีพฤติการณ์อันเป็นการขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของสมาชิก
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า
๒๕ คน มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้
สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติให้ผู้นั้นพ้นจากสมาชิกภาพ

๗. การตราข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
(มาตรา ๑๓ วรรคสอง)

สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีอำนาจตราข้อบังคับเกี่ยวกับ
การเลือกและการปฏิบัติหน้าที่ของประธานสภา รองประธานสภา และ
กรรมาธิการ วิธีการประชุม การเสนอและการพิจารณาร่างพระราช
บัญญัติและร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ การเสนอญัตติ
การอภิปราย การลงมติ การตั้งกระทู้ถาม การรักษาระเบียบและ
ความเรียบร้อย และกิจการอื่นเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

๘. การตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีในเรื่องอันใดเกี่ยวกับหน้าที่
(มาตรา ๑๖ วรรคหนึ่ง)





ในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกทุกคนมีสิทธิตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรี ในเรื่องใดอันเกี่ยวกับงานในหน้าที่ แต่รัฐมนตรีมีสิทธิที่จะไม่ตอบเมื่อเห็นว่าเรื่องนั้นยังไม่ควรเปิดเผยเพราะเกี่ยวกับความปลอดภัยหรือประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน หรือเมื่อเห็นว่าเป็นกระทู้ที่ต้องห้ามตามข้อบังคับในกรณีนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะตราข้อบังคับกำหนดองค์ประชุมให้แตกต่างจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง ก็ได้

๙. การเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายเพื่อซักถามข้อเท็จจริงจากคณะรัฐมนตรี (มาตรา ๑๖ วรรคสอง)

เมื่อมีปัญหาสำคัญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด จะเข้าชื่อเสนอญัตติขอเปิดอภิปรายเพื่อซักถามข้อเท็จจริงจากคณะรัฐมนตรีก็ได้แต่จะลงมติไว้วางใจหรือไม่ไว้วางใจมิได้

๑๐. การเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในกรณีที่มีปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดิน (มาตรา ๑๗)

ในกรณีที่มีปัญหาสำคัญเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินที่คณะรัฐมนตรีเห็นสมควรจะฟังความคิดเห็นของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นายกรัฐมนตรีจะแจ้งไปยังประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อให้มีการเปิดอภิปรายทั่วไปในที่ประชุมของสภานิติบัญญัติแห่งชาติก็ได้ แต่สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะลงมติในปัญหาที่อภิปรายมิได้





๑๑. การลงมติแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและการให้นายกรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง (มาตรา ๑๙)

พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการให้นายกรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่งตามที่ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติถวายคำแนะนำตามมติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เสนอโดนคณะรักษาความสงบแห่งชาติ โดยการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและการให้นายกรัฐมนตรีพ้นจากตำแหน่ง ให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

๑๒. การพิจารณาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาใดๆ (มาตรา ๒๓)

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในการนี้สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

หนังสือสัญญาที่กระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหมายถึง หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีเขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมดหรือบางส่วน หรือการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ





๑๓. การเสนอชื่อบุคคลเพื่อเป็นกรรมการยกเว้นร่างรัฐธรรมนูญ
ในสัดส่วนของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (มาตรา ๓๒ (๓))

ให้มีคณะกรรมการยกเว้นร่างรัฐธรรมนูญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อ
จัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วยกรรมการจำนวน ๓๖ คน ซึ่ง
ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่งตั้งจาก

๑. ประธานกรรมการที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ
จำนวน ๑ คน

๒. ผู้ซึ่งสภาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ จำนวน ๒๐ คน

๓. ผู้ซึ่งสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอ จำนวน ๕ คน

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีเสนอ จำนวน ๕ คน

๕. ผู้ซึ่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ จำนวน ๕ คน

การแต่งตั้งกรรมการยกเว้นร่างรัฐธรรมนูญ ต้องดำเนินการ
ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่มีการเรียกประชุมสภาปฏิรูป
แห่งชาติเป็นครั้งแรก ในกรณีที่กรรมการยกเว้นร่างรัฐธรรมนูญพ้น
จากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการยกเว้นร่างรัฐธรรมนูญ
ที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่าคณะกรรมการยกเว้นร่าง
รัฐธรรมนูญประกอบด้วยกรรมการยกเว้นร่างรัฐธรรมนูญเท่าที่เหลืออยู่
แต่ให้ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่งตั้งกรรมการยกเว้นร่าง
รัฐธรรมนูญแทนตำแหน่งที่ว่างตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวข้างต้นภายใน
๑๕ วัน นับแต่วันที่กรรมการยกเว้นร่างรัฐธรรมนูญพ้นจากตำแหน่ง





๑๔. การให้ความเห็นหรือข้อเสนอแนะกับคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญเพื่อประกอบการพิจารณาในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ (มาตรา ๓๔ วรรคสอง)

ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญนำความเห็นหรือข้อเสนอแนะของสภานิติบัญญัติแห่งชาติมาประกอบการพิจารณาด้วย

๑๕. การพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีและคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติร่วมกันให้แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (มาตรา ๔๖)

ในกรณีที่เห็นเป็นการจำเป็นและสมควร คณะรัฐมนตรีและคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะมีมติร่วมกันให้แก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญนี้ก็ได้ โดยจัดทำเป็นร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ ให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม โดยในการพิจารณาให้ความเห็นชอบ สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะแก้ไขเพิ่มเติม ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นมิได้ เว้นแต่คณะรัฐมนตรีและคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะเห็นชอบด้วย มติให้ความเห็นชอบต้องมีคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบ





ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติ เมื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้โดยให้นายกรัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ ในกรณีที่พระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมและพระราชทานคืนมา หรือเมื่อพ้นกำหนด ๙๐ วัน แล้วมิได้พระราชทานคืนมา ให้ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นเป็นอันตกไป

แม่น้ำสายที่สาม คือ คณะรัฐมนตรี (ครม.)

ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรี ๑ คน รัฐมนตรีไม่เกิน ๓๕ คน มีคุณสมบัติสัญชาติไทยโดยกำเนิด มีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรีหรือเทียบเท่า รวมทั้งไม่เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกพรรคการเมืองภายในระยะเวลาสามปีก่อนวันที่ได้รับการแต่งตั้งและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ และไม่เป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ





กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ หรือสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น และไม่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้พิพากษาหรือตุลาการอัยการ กรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน หรือกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

แม่น้ำสายที่สี่ คือ สภาปฏิรูปแห่งชาติ

สภาปฏิรูปแห่งชาติประกอบด้วยสมาชิกจำนวนไม่เกิน ๒๕๐ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติถวายคำแนะนำ ประกอบด้วยประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ๑ คน และรองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติไม่เกิน ๒ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามมติของสภาปฏิรูปแห่งชาติ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติและรองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ และสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ที่มาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

คณะรักษาความสงบแห่งชาติดำเนินการคัดเลือกบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการสรรหาสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๒ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ สรุปได้ดังนี้





๑. จัดให้มีคณะกรรมการสรรหาบุคคลต่าง ๆ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ด้านละ ๑ คณะ และให้มีคณะกรรมการสรรหาประจำจังหวัด แต่ละจังหวัดเพื่อสรรหาจากบุคคลซึ่งมีภูมิลำเนาในจังหวัดนั้น ๆ

๒. ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาแต่ละด้านจากผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีความรู้และประสบการณ์เป็นที่ยอมรับของบุคคลในด้านนั้น ๆ

๓. ให้คณะกรรมการสรรหาดำเนินการสรรหาบุคคลซึ่งมีคุณสมบัติตามมาตรา ๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และมีความรู้ความสามารถเป็นที่ประจักษ์ในแต่ละด้านแล้ว จัดทำบัญชีรายชื่อเสนอต่อคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการนี้ คณะกรรมการสรรหาจะเสนอชื่อตนเองมิได้

๔. การสรรหาบุคคลตาม (๓) ให้คำนึงถึงความหลากหลายของบุคคลจากกลุ่มต่าง ๆ ในภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม ภาควิชาการ ภาควิชาชีพ และภาคอื่นที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ การกระจายตามจังหวัด โอกาสและความเท่าเทียมกันทางเพศ รวมทั้งผู้ด้อยโอกาส





๕. คณะกรรมการสรรหาแต่ละด้านจะต้องเสนอชื่อบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจำนวนไม่เกิน ๕๐ คน แต่ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของรายชื่อที่ได้รับในด้านนั้น ๆ ไปให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ส่วนคณะกรรมการสรรหาประจำจังหวัดต่าง ๆ รวมถึงกรุงเทพมหานครจะต้องเสนอชื่อบุคคลที่สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจำนวนไม่เกิน ๕ คน ไปให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติ



๖. ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติคัดเลือกบุคคลที่เห็นสมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจากบัญชีรายชื่อที่คณะกรรมการสรรหาตาม (๑) เสนอได้ไม่เกิน ๒๕๐ คน โดยในจำนวนนี้ให้คัดเลือกจากบุคคลที่คณะกรรมการสรรหาประจำจังหวัดเสนอ จังหวัดละ ๑ คน จำนวน ๗๗ คน นอกจากนั้นให้พิจารณาคัดเลือกจากที่คณะกรรมการสรรหาด้านต่าง ๆ จำนวน ๑๑ ด้าน จำนวนไม่เกิน ๑๗๓ คน





คุณสมบัติของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่งตั้งจากผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดและมีอายุไม่ต่ำกว่า ๓๕ ปี ทั้งนี้ ไม่ห้ามผู้ดำรงตำแหน่ง หรือเคยดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองภายในระยะเวลา ๓ ปี ก่อนวันที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

อำนาจหน้าที่ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๑. เสนอรายชื่อกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒๐ คน โดยต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่มีการเรียกประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นครั้งแรก

๒. ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติมีหน้าที่แต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน ๓๖ คน ประกอบด้วย

๑. ประธานคณะกรรมการตามที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เสนอ จำนวน ๑ คน

๒. สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) เสนอจำนวน ๒๐ คน

๓. สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) เสนอจำนวน ๕ คน

๔. คณะรัฐมนตรี (ครม.) เสนอจำนวน ๕ คน

๕. คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เสนอจำนวน ๕ คน

ทั้งนี้ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วันนับแต่เรียกประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติครั้งแรก

๓. เสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่มีการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติครั้งแรก





๔. ศึกษา วิเคราะห์และจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ ตามมาตรา ๒๗ (๑) การเมือง (๒) การบริหารราชการแผ่นดิน (๓) กฎหมายและกระบวนการยุติธรรม (๔) การปกครองท้องถิ่น (๕) การศึกษา (๖) เศรษฐกิจ (๗) พลังงาน (๘) สาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม (๙) สื่อสารมวลชน (๑๐) สังคม และ (๑๑) อื่น ๆ เพื่อเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) คณะรัฐมนตรี (ครม.) คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

ในการดำเนินการข้างต้น หากเห็นว่ากรณีใดจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นใช้บังคับให้สภาปฏิรูปแห่งชาติจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป แต่กรณีที่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญให้จัดทำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

๕. พิจารณาและให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญที่คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญจัดทำขึ้น

๖. พิจารณาวินิจฉัยสมาชิกภาพของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ





แม่น้ำสายที่ห้า คือ คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วยกรรมการ ๓๖ คน การแต่งตั้งคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่มีการเรียกประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นครั้งแรก ในกรณีที่กรรมการการร่างรัฐธรรมนูญพ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้โดยให้ถือว่าคณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญประกอบด้วยกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญเท่าที่เหลืออยู่ แต่ให้ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่งตั้งกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญแทนตำแหน่งที่ว่างตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่กรรมการการร่างรัฐธรรมนูญพ้นจากตำแหน่ง

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ

กรรมการการร่างรัฐธรรมนูญต้องมีสัญชาติไทยโดยการเกิด มีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปีและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้





๑. เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เว้นแต่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในคณะรักษาความสงบแห่งชาติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หรือสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๒. เป็น หรือ เคยเป็น สมาชิกหรือดำรงตำแหน่งใด ในพรรคการเมืองภายในระยะเวลาสามปีก่อนวันที่ได้รับการแต่งตั้ง

๓. เป็นภิกษุสามเณร นักพรต หรือนักบวช

๔. เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

๕. ไม่อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้ง

๖. เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ

๗. เคยต้องคำพิพากษาให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

๘. อยู่ระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเคยถูกถอดถอนจากตำแหน่ง

๙. เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติด หรือกฎหมายเกี่ยวกับการพนัน ในฐานความผิดเป็นเจ้าของหรือเจ้าสำนัก

๑๐. เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ





๑๑. เป็นผู้พิพากษาหรือตุลาการ หรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

อนึ่ง เพื่อประโยชน์แห่งการขจัดส่วนได้เสีย ห้ามมิให้กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญดำรงตำแหน่งทางการเมืองภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ



ประเด็นการปฏิรูปประเทศไทย

ภายหลังจากที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ดำเนินการคัดเลือกสมาชิกสภาปฏิรูป โดยนำขึ้นทูลเกล้าฯ เพื่อทรงแต่งตั้งและประกาศรายชื่อในราชกิจจานุเบกษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จากนั้นสภาปฏิรูปแห่งชาติจะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ต่อไป โดยการดำเนินการดังกล่าว จะต้องครอบคลุมการปฏิรูปทุกด้านตามที่รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวได้กำหนดกรอบการปฏิรูปไว้ ทั้งนี้ การปฏิรูปในแต่ละด้านแบ่งได้เป็นดังนี้





๑. ด้านการเมือง

หมายถึง การปฏิรูปการดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งสมาชิก
รัฐสภาที่สุจริตและเป็นธรรม อำนาจ หน้าที่ และความรับผิดชอบ
ของนักการเมืองในด้านต่าง ๆ กลไกป้องกันและจัดการทุจริตและ
ประพฤติมิชอบในการเมืองที่มีประสิทธิภาพ การควบคุมการบริหาร
ราชการแผ่นดิน การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ คุณธรรมและจริยธรรม
ของนักการเมือง ความมั่นคงของชาติ และการดำเนินการด้านการต่างประเทศ



๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

หมายถึง การปฏิรูประเบียบบริหารราชการแผ่นดินส่วนกลาง
การปฏิรูปหรือพัฒนาระบบราชการ (โครงสร้าง การจัดองค์กรภาครัฐ
วิธีปฏิบัติราชการ การให้บริการประชาชนที่ทั่วถึง รวดเร็ว สะดวก
การบริหารจัดการงานภาครัฐแบบใหม่ อัตรากำลัง และค่าตอบแทน
เจ้าหน้าที่ของรัฐ) ระบบงานต่าง ๆ ของรัฐ เช่น การบริหารงานบุคคล





ระบบคุณธรรม การจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น ธรรมาภิบาลของเจ้าหน้าที่ของรัฐ การป้องกันและการจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการป้องกันการแทรกแซงทางการเมืองต่อระบบราชการโดยมิชอบด้วยกฎหมาย

๓. ด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

หมายถึง การปฏิรูปกฎหมายที่ล้าสมัย ไม่เป็นธรรมเป็นอุปสรรคหรือไม่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ตลอดจนการดำเนินการให้มีกฎหมายใหม่ที่จำเป็น การปฏิรูปฝ่ายปกครอง การสอบสวนคดีพิเศษ ตำรวจ ทนายความ อัยการ ศาล เจ้าหน้าที่ ฝ่ายบังคับคดี และเจ้าหน้าที่ฝ่ายราชทัณฑ์ การนำหลักนิติธรรมมาใช้ในการไม่เลือกปฏิบัติหรือพฤติกรรมที่อาจนำไปสู่การใช้หลายมาตรฐานในการดำเนินคดี การบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพ และการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพประชาชน

๔. ด้านการปกครองท้องถิ่น

หมายถึง การปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดินส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการปกครองกรุงเทพมหานครและพื้นที่ ซึ่งมีการบริหารรูปแบบพิเศษ บทบาท ภารกิจของราชการส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น ความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนต่าง ๆ การได้มา การควบคุม การตรวจสอบและอำนาจหน้าที่ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่น

๕. ด้านการศึกษา

หมายถึง การปฏิรูปองค์กรและการจัดการศึกษาอบรมทุกระดับและทุกรูปแบบ คุณภาพการศึกษาอบรม การวิจัยและพัฒนา





การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๖. ด้านเศรษฐกิจ

หมายถึง การปฏิรูปเศรษฐกิจภาคเอกชน การคมนาคม การขนส่ง เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การธนาคาร สถาบันการเงิน สหกรณ์ การท่องเที่ยว และธุรกิจต่าง ๆ การส่งเสริม การลงทุน วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การกระจายรายได้ และการดำเนินการด้านการคลังภาครัฐ ระบบภาษีอากร รวมทั้งการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจ

๗. ด้านพลังงาน

หมายถึง การปฏิรูปองค์กร การบริหารจัดการและการพัฒนา กิจการด้านการพลังงานทุกรูปแบบ

๘. ด้านสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

หมายถึง การปฏิรูปองค์กรและระบบสุขภาพ การบริการ สาธารณสุข สาธารณสุขชุมชน การส่งเสริมด้านสุขภาพอนามัย การพัฒนาร่างกาย จิตใจ และสติปัญญาของบุคคล ทั้งนี้ การปฏิรูป กลไกการบริหารจัดการ การบำรุงรักษา และทรัพยากรธรรมชาติ





สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนโดยไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สามารถอยู่ร่วมกันได้โดยไม่ก่อให้เกิดภาวะมลพิษ หรือ ผลต่อการเปลี่ยนแปลงคุณภาพสิ่งแวดล้อม และการปลูกจิตสำนึกให้เกิดการห่วงใยในทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๙. ด้านสื่อสารมวลชน

หมายถึง การปฏิรูปกิจการและการประกอบการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศทุกรูปแบบ ทั้งด้านสื่อสิ่งพิมพ์ สื่อวิทยุกระจายเสียง และโทรทัศน์ เสรีภาพในการนำเสนอข่าว รวมทั้ง คุณธรรมและจริยธรรมของสื่อสารมวลชน





๑๐. ด้านสังคม

หมายถึง การปฏิรูปการพัฒนาคุณภาพชีวิต ปัจจัยในการครองชีพ การแก้ปัญหาความยากจน อาชญากรรม ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ยาเสพติด การคุ้มครองผู้ด้อยโอกาส คนไร้ที่พึ่ง การคุ้มครองผู้บริโภค การนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินชีวิตและการดำเนินการด้านต่าง ๆ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การปฏิรูประบบแรงงาน การประกันสังคม สวัสดิการสังคม ประชาชนนิยม

๑๑. ด้านอื่น ๆ หมายถึง การปฏิรูปสังคมโดยนำศาสนาธรรมมาใช้ในการดำเนินชีวิตและการพัฒนาประเทศ การพัฒนาวิถีชีวิต ศิลปวัฒนธรรม เอกลักษณ์ของชาติ กีฬา สิ่งบันเทิงอันมีผลต่อพฤติกรรมของเยาวชน วัฒนธรรมทางการเมืองอันเหมาะสมต่อระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การปลูกฝังและเผยแพร่ค่านิยมที่เหมาะสมต่อสังคมไทย ระเบียบวินัยในสังคม ความสามัคคีปรองดองของคนในชาติ คุณธรรมและจริยธรรมในสังคม





กรอบและกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่

ปัจจุบันประเทศไทยได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ ซึ่งการประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวนั้น มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งสภาขึ้นทำหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ และให้มีคณะรัฐบาลบริหารราชการแผ่นดิน แก้ไขสถานการณ์อันวิกฤติให้กลับคืนสู่ภาวะปกติ จัดให้มีกฎหมายที่จำเป็นเร่งด่วน จัดตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติและองค์กรต่าง ๆ เพื่อให้มีการปฏิรูปในด้านการเมืองและด้านอื่น ๆ และให้มีการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่วางกติกาการเมืองให้รัดกุม เหมาะสม ป้องกันและปราบปรามการทุจริต สามารถตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม

โดยกรอบและกระบวนการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ มีดังนี้

การแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๒ บัญญัติให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญขึ้นคณะหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่มีการเรียกประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ เป็นครั้งแรก เพื่อจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วยกรรมการจำนวน ๓๖ คน ซึ่งประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่งตั้งจาก





๑. ประธานกรรมการที่คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ
๒. ผู้ซึ่งสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติเสนอ จำนวน ๒๐ คน
๓. ผู้ซึ่งสถาปนาติบัญญัติแห่งชาติเสนอ จำนวน ๕ คน
๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีเสนอ จำนวน ๕ คน
๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติเสนอ จำนวน ๕ คน

ในกรณีที่กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญพ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้โดยให้ถือว่าคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญประกอบด้วยกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเท่าที่เหลืออยู่แต่ให้ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่งตั้งกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญแทนตำแหน่งที่ว่างตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ดังกล่าวข้างต้น ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่กรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญพ้นจากตำแหน่ง

การรับความเห็นหรือข้อเสนอแนะประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ

สภาปฏิรูปแห่งชาติต้องเสนอความเห็นหรือข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่มีการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติครั้งแรก เพื่อประโยชน์ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ

กรอบระยะเวลาในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ

การยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๔ บัญญัติให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้





แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับความเห็นหรือข้อเสนอแนะจากสภาปฏิรูปแห่งชาติตามมาตรา ๓๑ (๒) โดยในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญนำความเห็นหรือข้อเสนอแนะของสภาปฏิรูปแห่งชาติ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะรัฐมนตรี และคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และความเห็นของประชาชนรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาด้วย อย่างไรก็ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๕ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญต้องจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ให้ครอบคลุมเรื่องดังต่อไปนี้ด้วย

๑. การรับรองความเป็นราชอาณาจักรอันหนึ่งอันเดียว จะแบ่งแยกไม่ได้
๒. การให้มีการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขที่เหมาะสมกับสภาพสังคมของไทย
๓. กลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกัน ตรวจสอบ และขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งกลไกในการกำกับและควบคุมให้ใช้อำนาจอรัฐเป็นไปเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและประชาชน
๔. กลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันและตรวจสอบมิให้ผู้เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งที่ขอด้วยกฎหมายว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเคยกระทำการอันทำให้การเลือกตั้งไม่สุจริตหรือเที่ยงธรรม เข้าดำรงตำแหน่งทางการเมืองอย่างเด็ดขาด





๕. กลไกที่มีประสิทธิภาพที่ทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐโดยเฉพาะผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและพรรคการเมือง สามารถปฏิบัติหน้าที่หรือดำเนินกิจกรรมได้โดยอิสระ ปราศจากการครอบงำหรือชี้้นำโดยบุคคลหรือคณะบุคคลใด ๆ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๖. กลไกที่มีประสิทธิภาพในการสร้างเสริมความเข้มแข็งของหลักนิติธรรม และการสร้างเสริมคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วนและทุกระดับ

๗. กลไกที่มีประสิทธิภาพในการปรับโครงสร้างและขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมอย่างยั่งยืน และป้องกันการบริหารราชการแผ่นดินที่มุ่งสร้างความนิยมทางการเมืองที่อาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนในระยะยาว

๘. กลไกที่มีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของรัฐให้เป็นไปอย่างคุ้มค่าและตอบสนองต่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชนโดยสอดคล้องกับสถานะทางการเงินการคลังของประเทศ และกลไกการตรวจสอบและเปิดเผยการใช้จ่ายเงินของรัฐที่มีประสิทธิภาพ

๙. กลไกที่มีประสิทธิภาพในการป้องกันมิให้มีการทำลายหลักการสำคัญที่รัฐธรรมนูญจะได้วางไว้

๑๐. กลไกที่จะผลักดันให้มีการปฏิรูปเรื่องสำคัญต่าง ๆ ให้สมบูรณ์ต่อไป





ทั้งนี้ให้คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาถึงความจำเป็นและความคุ้มค่าที่ต้องมีองค์กรตามรัฐธรรมนูญหรือองค์กรที่ก่อตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่จำเป็นต้องมิให้พิจารณามาตรการที่จะให้การดำเนินงานขององค์กรดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลด้วย เมื่อคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญจัดทำร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๓๖ บัญญัติให้คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญเสนอร่างรัฐธรรมนูญที่จัดทำเสร็จต่อประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ และให้ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติจัดให้สภาปฏิรูปแห่งชาติประชุมกันเพื่อพิจารณาเสนอแนะหรือให้ความเห็นให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับร่างรัฐธรรมนูญนั้น โดยสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญได้ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติเสร็จสิ้นการพิจารณาเสนอแนะหรือให้ความเห็น ซึ่งคำขอแก้ไขเพิ่มเติมของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติต้องมีสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติลงชื่อรับรองไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๑๐ ของจำนวนสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติและสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ยื่นคำขอ หรือที่ให้คำรับรองคำขอของสมาชิกอื่นแล้ว จะยื่นคำขอหรือรับรองคำขอของสมาชิกอื่นอีกมิได้ นอกจากนี้ยังบัญญัติให้คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญส่งร่างรัฐธรรมนูญให้คณะรัฐมนตรี และคณะรักษาความสงบแห่งชาติด้วย และ





คณะรัฐมนตรีหรือคณะรักษาความสงบแห่งชาติจะเสนอความคิดเห็นหรือยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมได้ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับร่างรัฐธรรมนูญ โดยคำขอแก้ไขเพิ่มเติมให้ยื่นต่อประธานกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

การพิจารณาความเห็นหรือคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญต่อมาภายหลังที่ได้มีการยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแล้ว

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พุทธศักราช ๒๕๕๘ มาตรา ๓๗ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ครบกำหนดยื่นคำขอแก้ไขเพิ่มเติมตามมาตรา ๓๖ วรรคสอง ในการนี้ คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญอาจแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญได้ตามที่เห็นสมควร ในกรณีที่คำขอแก้ไขเพิ่มเติมมีประเด็นที่ต้องพิจารณาเป็นจำนวนมาก ซึ่งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเห็นว่าไม่อาจพิจารณาให้แล้วเสร็จได้ภายในกำหนดเวลาดังกล่าว คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญจะมีมติให้ขยายระยะเวลาพิจารณาคำขอแก้ไขเพิ่มเติมออกไปได้อีกครั้งหนึ่งซึ่งต้องไม่เกินสามสิบวัน และให้แจ้งมติขยายระยะเวลาพร้อมเหตุผลให้สภาปฏิรูปแห่งชาติทราบก่อนครบกำหนดเวลานั้นด้วย และเมื่อได้เสนอร่างรัฐธรรมนูญต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติแล้ว ให้สภาปฏิรูปแห่งชาติรอไว้สิบห้าวัน จากนั้นลงมติให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญนั้นทั้งฉบับ





ภายในสามวันนับแต่วันที่ครบกำหนดดังกล่าว ในการนี้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ มิได้

เมื่อสภาปฏิรูปแห่งชาติมีมติเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญ ให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบ และให้คณะรัฐมนตรีแจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบโดยเร็ว เพื่อจัดดำเนินการให้มีการออกเสียงประชามติ การจัดทำให้มีการออกเสียงประชามติตามรัฐธรรมนูญนี้ ให้ออกเสียงประชามติว่าจะให้ความเห็นชอบ หรือไม่เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญนั้น ทั้งฉบับ โดยต้องกระทำในวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดวันออกเสียงประชามติ ซึ่งต้องไม่เร็วกว่าสามสิบวันแต่ไม่ช้ากว่าสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งส่งร่างรัฐธรรมนูญให้แก่ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติได้ไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของครัวเรือนทั้งหมดที่ผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน ถ้าผู้มีสิทธิออกเสียงประชามติโดยเสียงข้างมากเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญ ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการออกเสียงประชามติ และเมื่อทรงลงพระปรมาภิไธยแล้ว ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและใช้บังคับได้ โดยให้นายกรัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ ในกรณีที่พระมหากษัตริย์ไม่ทรงเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญและพระราชทานคืนมา หรือเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันแล้วมิได้พระราชทานคืนมา ให้ร่างรัฐธรรมนูญนั้นเป็นอันตกไป





ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้มีการออกเสียงประชามติ
ในประเด็นเพิ่มเติม ตามมาตรา ๓๗ วรรคสี่ และเสียงข้างมาก
ของผู้ออกเสียงประชามติเห็นชอบด้วยกับประเด็นดังกล่าว และมีผล
ให้บทบัญญัติของร่างรัฐธรรมนูญไม่สอดคล้องกับผลการออกเสียง
ประชามติ ให้คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญดำเนินการแก้ไข
ร่างรัฐธรรมนูญในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการออกเสียง
ประชามติให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันประกาศผลการออกเสียง
ประชามติ แล้วส่งร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวให้ศาลรัฐธรรมนูญ
พิจารณาว่าเป็นการชอบด้วยกับผลการออกเสียงประชามติ แล้วหรือไม่
ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน หาก
ศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าได้มีการแก้ไขให้สอดคล้องกับผลการออกเสียง
ประชามติแล้วหรือในกรณีที่ศาลรัฐธรรมนูญเห็นว่าบทบัญญัติใดยังไม่
สอดคล้องกับผลการออกเสียงประชามติ และได้ส่งร่างรัฐธรรมนูญ
คืนให้แก่คณะกรรมการการร่างรัฐธรรมนูญ และคณะกรรมการ
การร่างรัฐธรรมนูญได้ดำเนินการแก้ไข ตามที่ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยแล้ว
ซึ่งต้องทำให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ศาลรัฐธรรมนูญ
มีคำวินิจฉัยให้นายกรัฐมนตรีนำร่างรัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อม
ถวายต่อไปตามมาตรา ๓๗ วรรคเจ็ด โดยให้นับแต่วันที่นายกรัฐมนตรี
ได้รับร่างรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติมสมบูรณ์แล้ว





ให้สภาปฏิรูปแห่งชาติเป็นอันสิ้นสุดลง ในกรณีดังต่อไปนี้

๑. สภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญไม่แล้วเสร็จ ภายในเวลาที่กำหนด

๒. สภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแล้วเสร็จ ตามมาตรา ๓๗ ไม่ว่าจะมิตีเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบ ร่างรัฐธรรมนูญก็ตาม

เมื่อคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ยกร่างรัฐธรรมนูญ ไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามมาตรา ๓๔ หรือเมื่อมีกรณีตาม (๑) หรือเมื่อสภาปฏิรูปแห่งชาติมิตีเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเป็นอันสิ้นสุดลงด้วย ในกรณีที่ สภาปฏิรูปแห่งชาติสิ้นสุดลงโดยคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญยังไม่สิ้นสุดลง ให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญปฏิบัติหน้าที่ต่อไป เว้นแต่จะมีประชามติไม่ให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ ในกรณีเช่นนั้น ให้คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญสิ้นสุดลงด้วย แต่ในกรณีที่มี ประชามติให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ ให้คณะกรรมการยกร่าง รัฐธรรมนูญยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป

ในกรณีที่สภาปฏิรูปแห่งชาติสิ้นสุดลงโดยคณะกรรมการ ยกร่างรัฐธรรมนูญยังไม่สิ้นสุดลง หากกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ พ้นจากตำแหน่งในระหว่างนั้นไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้คณะกรรมการ ยกร่างรัฐธรรมนูญที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ โดยให้ถือว่า คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วยกรรมการยกร่าง รัฐธรรมนูญเท่าที่เหลืออยู่ และให้หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ





แต่งตั้งกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญแทนตำแหน่งที่ว่างโดยเร็ว ทั้งนี้ หากภายในสามสิบวันนับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติและคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญสิ้นสุดลง หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญสิ้นสุดลง หรือนับแต่วันที่ร่างรัฐธรรมนูญเป็นอันตกไป แล้วแต่กรณี ให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติแต่งตั้งคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน เมื่อคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญร่างรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว ให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบ และให้คณะรัฐมนตรีแจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งทราบโดยเร็ว โดยให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการดำเนินการให้มีการออกเสียงประชามติ

เมื่อสภาปฏิรูปแห่งชาติสิ้นสุดลงตามมาตรา ๓๘ มิให้มีสภาปฏิรูปแห่งชาติตามรัฐธรรมนูญนี้อีก และให้มีสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศขึ้นแทนสภาปฏิรูปแห่งชาติเพื่อดำเนินการให้เกิดการปฏิรูปด้านต่าง ๆ โดยให้มีสมาชิกจำนวนไม่เกินสองร้อยคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีสัญชาติไทยโดยการเกิดและมีอายุไม่ต่ำกว่าสามสิบห้าปี โดยให้แต่งตั้งให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่สภาปฏิรูปแห่งชาติสิ้นสุดลง ให้นายกรัฐมนตรีแต่งตั้งสมาชิกสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเป็นประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศหนึ่งคนและเป็นรองประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไม่เกินสองคน ทั้งนี้ ตามมติของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ จากนั้น เมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่





สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีมติเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้ โดยให้นายกรัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

บทสรุป

จากการที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าควบคุมอำนาจในการปกครองประเทศตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เพื่อเริ่มต้นการปฏิรูปประเทศไทย เมื่อพิจารณาตามกรอบของการดำเนินการบริหารประเทศตาม Road Map นั้น ประเทศไทยได้ดำเนินการสร้างการปรองดองสมานฉันท์ตาม Road Map ระยะที่ ๑ มาแล้ว โดยได้ปฏิรูปทั้งในส่วนกลางและในระดับพื้นที่ เริ่มจากครอบครัว หมู่บ้าน ตำบล อำเภอ จังหวัด มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน ทั้งจากเวทีสานเสวนาระหว่างประชาชนกับกลุ่มองค์กรภาครัฐและเอกชน การส่งความคิดเห็นมาทางไปรษณีย์ การสัมภาษณ์เชิงลึก การจัดตั้งศูนย์ปรองดอง รวมทั้งมีการจัดตั้งคณะกรรมการปฏิรูปเพื่อเตรียมสู่การปฏิบัติให้พร้อมเพื่อให้ประชาชน และองค์กรจากทุกภาค ทุกส่วน ได้พูดคุย ปรึกษาหารือ แสดงความคิดเห็น เพื่อร่วมกันเดินหน้าแก้ไขปัญหาของประเทศร่วมกัน จากนั้น ได้ดำเนินการเข้าสู่ Road Map ระยะที่ ๒ คือ การร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เพื่อใช้แทนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๕๐ และประกาศใช้เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันนี้ เป็นฉบับที่ ๑๙ ของประเทศไทย





มีการจัดทำภารกิจการปฏิรูปประเทศไทย ภายใต้กรอบของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ให้มีอำนาจหน้าที่ ในการเสนอแนะให้คณะรัฐมนตรี และประชุมร่วมกับคณะรัฐมนตรี เพื่อร่วมพิจารณา หรือแก้ไขปัญหาใด ๆ มีสถานะติบัญญัติขึ้นทำหน้าที่ในทางนิติบัญญัติ และให้มีคณะรัฐบาล เพื่อบริหารราชการแผ่นดิน แก้ไขสถานการณ์อันวิกฤติให้กลับคืนสู่ภาวะปกติ และจัดตั้งสภาปฏิรูปแห่งชาติ และองค์กรต่าง ๆ เพื่อให้มีการปฏิรูปในด้านการเมืองและด้านอื่น ๆ รวมทั้ง ให้มีคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่วางกติกาการเมืองให้รัดกุม เหมาะสม ป้องกันและปราบปรามการทุจริต สามารถตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม ซึ่งเปรียบได้ดั่ง “แม่น้ำ ๕ สาย” เมื่อไหลมาบรรจบกันจะรวมเป็น แม่น้ำสายปฏิรูปประเทศไทย มีภารกิจหน้าที่เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ ให้ครอบคลุมการปฏิรูปทุกด้านตามที่รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวได้กำหนดกรอบการปฏิรูปไว้ รวมทั้ง แก้ไขสถานการณ์ของประเทศให้กลับคืนสู่สภาวะปกติ เพื่อที่จะนำไปสู่การเลือกตั้งในระบอบประชาธิปไตย และมีรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ตามกรอบของ Road Map ระยะที่ ๓ ต่อไป

การปฏิรูปประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตยจะเกิดขึ้นสมบูรณ์ได้นั้น ต้องอาศัยความร่วมมือจากประชาชนทุกภาค ทุกส่วน ต้องผลักดันให้เกิดการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนให้มีบทบาทมากยิ่งขึ้น รวมทั้ง ต้องส่งเสริมให้มีการพัฒนาทั้งระบบ ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม ประชากร การบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้เกิดการปฏิรูปประเทศพร้อมกับการพัฒนาทางการเมืองการปกครองอย่างยั่งยืนต่อไป

การเลือกตั้งสมาชิกสภาปฏิรูปประเทศไทย





บรรณานุกรม

หนังสือ

คณะอนุกรรมการการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน
ในคณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ สถาบันพระปกเกล้า.

(๒๕๕๗). เอกสารประกอบการสัมมนาการเผยแพร่ความรู้
ความเข้าใจและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนต่อร่างรัฐธรรมนูญ.

สาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปฏิรูป. กรุงเทพฯ : สำนักงานพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ. (๒๕๕๘). *จุลสาร รัฐธรรมนูญ ฉบับปฏิรูป
ฉบับที่ ๑*. กรุงเทพฯ : สำนักงานพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ. (๒๕๕๘). *จุลสาร รัฐธรรมนูญ
ฉบับปฏิรูป ฉบับที่ ๗*. กรุงเทพฯ : สำนักงานพิมพ์ สำนักงาน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (๒๕๕๗). *รัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗*.
ประกาศราชกิจจานุเบกษา. เล่มที่ ๑๓๑ ตอนที่ ๕๕ ก วันที่ ๒๒
กรกฎาคม ๒๕๕๗.

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. (๒๕๕๗). *จุลนิติ ฉบับที่ ๔
กรกฎาคม – สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๗*. กรุงเทพฯ : สำนักงานพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา





สื่ออิเล็กทรอนิกส์

คณะกรรมการการยกร่างรัฐธรรมนูญ. *สาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญ.*

สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘. จาก <http://www.parliament.go.th/ewtcommittee>

เดลินิวส์. การเมือง. *เปิดโรดแม็ปร่างรัฐธรรมนูญ.* สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๑

มิถุนายน ๒๕๕๘. จาก <http://www.dailynews.co.th/politics/327656>

สภาปฏิรูปแห่งชาติ. *ที่มาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ.* สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐

เมษายน ๒๕๕๘. จาก <http://www.parliament.go.th/ewtadmin>

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ. *บทบาทอำนาจหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ.*

สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘. จาก <http://www.senate.go.th/w3c/senate>

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. *กระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญ*

ฉบับใหม่ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗. สืบค้นเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน

๒๕๕๘. จาก <http://www.parliament.go.th/ewtcommittee>

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา. *กระบวนการ ขั้นตอน และกรอบระยะเวลาในการ*

จัดทำรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗. สืบค้นเมื่อวันที่ ๒๒

พฤษภาคม ๒๕๕๘. จาก <http://click.senate.go.th/wp-content/uploads/2014/11>

ราชกิจจานุเบกษา. *รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)*

พุทธศักราช ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑). ประกาศราชกิจจานุเบกษา.

เล่มที่ ๑๓๒ ตอนที่ ๖๔ ก วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘

สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘. จาก <http://ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2558/A/064/1.PDF>





สำนักงานเวชศาสตร์การศัลยกรรมผู้แทนราษฎร