



รายงานสรุป

โครงการแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศ

ในบริบทประชาคมอาเซียนฯพ.ศ. ๒๕๖๒

กิจกรรมการประชุม เจรจา และหารือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านนิติบัญญัติ
ระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

กับสำนักงานเลขาธิการของรัฐสมาชิกอาเซียน

ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

ระหว่างวันที่ ๑ - ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒



สารบัญ

หน้า

๑. รายชื่อคณะผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ๑
๒. กำหนดการแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศ ๓
๓. การพบปะและประชุมร่วมกับศูนย์อาเซียนศึกษามหาวิทยาลัยขอนแก่น กับคณะผู้แทนฯ
วันจันทร์ที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา
ณ ศูนย์อาเซียนศึกษามหาวิทยาลัยขอนแก่น (วิทยาเขตหนองคาย) ๕
๔. คณะผู้แทนฯ เข้าพบเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเวียงจันทน์
วันจันทร์ที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา
ณ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียงจันทน์ ๑๖
๕. การประชุมสองฝ่ายระหว่างคณะผู้แทนฯ กับสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติ
สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
วันอังคารที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๙.๐๐ – ๑๑.๐๐ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมคณะสภาแห่งชาติลาว (ธาตุหลวง) สภาแห่งชาติลาว ๑๘
๖. คณะผู้แทนฯ เข้าเยี่ยมชมห้องสมุดสภาแห่งชาติลาว
วันอังคารที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา
ณ ห้องสมุดประจำสภาแห่งชาติสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ๒๘
๗. คณะผู้แทนฯ เข้าเยี่ยมคารวะเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว
วันอังคารที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา
ณ ห้องรับแขกชั้น ๒ สภาแห่งชาติลาว (ธาตุหลวง) สภาแห่งชาติลาว ๒๙
๘. คณะผู้แทนฯ เข้าเยี่ยมคารวะอธิการบดีมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว และประชุมหารือ
กับคณะผู้บริหารและคณาจารย์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว
วันพุธที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๑.๓๐ นาฬิกา
ณ อาคารอธิการบดี มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ๓๒



รายนามคณะผู้แทน
 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 เพื่อแลกเปลี่ยนด้านนิติบัญญัติและด้านอาเซียน
 ระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
 กับสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
 ระหว่างวันที่ ๑ – ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒

- ๑) นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร - รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 - หัวหน้าคณะ
- ๒) นายนรมิตร คุณโลกยะ - ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ๓) นายสุเทพ เอี่ยมคง - ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการกิจการเด็ก
 เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุและผู้พิการ สำนักกรรมการ
 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๔) นายบุญสงค์ ทองอินทร์ - ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ๕) นางสาวอรรัตน์ วิโรจน์เพชร - ผู้อำนวยการกองกฎหมาย มหาวิทยาลัยขอนแก่น
- ๖) นางสาวเนตรดาว จำเริญดาร์ศรี - ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
- ๗) นางสาวปิติกานต์ สอนดี - วิทยากรชำนาญการพิเศษ
 กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน
 และการมีส่วนร่วมของประชาชน
 สำนักกรรมการ ๒ ช่วยราชการตำแหน่งวิทยากร สำนักงาน
 ศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๘) นายคมศักดิ์ บุญเปลื้อง - วิทยากรปฏิบัติการ
 กลุ่มงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่สำนักงาน
 ศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
 - เลขานุการคณะฯ



NAMELIST

OF THE DELEGATION OF THE SECRETARIAT OF THE HOUSE OF REPRESENTATIVES
AND THE SECRETARIAT OF THE SENATE
TO THE LAO PEOPLE'S DEMOCRATIC REPUBLIC

1 – 3 July 2019

-
- | | |
|-----------------------------------|---|
| 1. MISS SUPASINEE KHAMASUNDARA | - Deputy Secretary-General of the House of Representatives
- Head of Delegation |
| 2. MR. NORAMIT KUNLOKAYA | - Director of Bureau of Information and Communication
Technology, the Secretariat of the Senate |
| 3. MR. SUTHEP IAMKONG | - Chief of Committee on Social, Children, Youth, Woman,
the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs
Division, the Secretariat of the House of Representatives |
| 4. MR. BOONSONK TONGIN | - Chief of Legal Service I Division,
the Secretariat of the Senate |
| 5. MISS RONGRAT WIROTEPETCH | - Director, Law Division, Khon Kaen University |
| 6. MISS NETDAO CHAMROENDARARASMEE | - Director, International Affairs Division,
Khon Kaen University |
| 7. MISS PITIKAN SONDEE | - Senior Parliamentary Officer, Bureau of Committee II,
the Secretariat of the House of <i>Representatives</i> |
| 8. MR. KOMSAK BOONPLEUNG | - Parliament Officer, Office of the Secretary-General of
the House of Representatives Division, and
The Parliamentary ASEAN Community Center,
the Secretariat of the House of Representatives
- Secretary to the Delegation |
-

**กำหนดการเดินทางของ
คณะผู้แทนสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เพื่อแลกเปลี่ยนด้านนิติบัญญัติและด้านอาเซียน
ระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กับสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ระหว่างวันที่ ๑ – ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒**

วันจันทร์ที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒	กรุงเทพฯ – อุดรธานี – นครราชสีมา – เวียงจันทน์
เวลา ๐๔.๔๕ นาฬิกา	- คณะพร้อมกันที่ท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง อาคาร ๒ ชั้น ๓ ประตูทางเข้าหมายเลข ๑๔ - ๑๕
เวลา ๐๖.๐๐ นาฬิกา	- คณะออกเดินทางไปยังท่าอากาศยานนานาชาติอุดรธานี โดยสายการบินนกแอร์ เที่ยวบินที่ DD 9200
เวลา ๐๗.๐๕ นาฬิกา	- คณะเดินทางถึงท่าอากาศยานนานาชาติอุดรธานี
เวลา ๐๗.๔๕ นาฬิกา	- คณะออกเดินทางจากสนามบินนานาชาติอุดรธานีไปยัง มหาวิทยาลัยขอนแก่น (วิทยาเขตหนองคาย)
เวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา	- คณะเดินทางถึงมหาวิทยาลัยขอนแก่น (วิทยาเขตหนองคาย)
เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา	- พบปะและประชุมร่วมกับศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น
เวลา ๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐ นาฬิกา	- รับประทานอาหารกลางวัน
เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา	- คณะออกเดินทางไปยังสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๑
เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๕.๐๐ นาฬิกา	- คณะเดินทางถึงสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๑ (นครหลวงเวียงจันทน์)
	- ต้อนรับโดย ดร. ไชคำ วันนะวงสี หัวหน้าศูนย์ฝึกอบรมและข้อมูลข่าวสาร พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่แผนก
เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา	- นำคณะเดินทางเข้าพัก ณ โรงแรมคราวน์ พลาซ่า
เวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา	- คณะออกจากโรงแรมเดินทางไปสถานเอกอัครราชทูต ณ เวียงจันทน์
เวลา ๑๘.๓๐ นาฬิกา	- รับประทานอาหารค่ำ ณ สถานเอกอัครราชทูต ณ เวียงจันทน์
เวลา ๒๐.๓๐ นาฬิกา	- คณะเดินทางกลับโรงแรมคราวน์ พลาซ่า
	- พักผ่อนตามอัธยาศัย
วันอังคารที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒	เวียงจันทน์
เวลา ๐๗.๐๐ - ๐๘.๐๐ นาฬิกา	- รับประทานอาหารเช้า ณ โรงแรมคราวน์ พลาซ่า
เวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา	- คณะเดินทางออกจากโรงแรมไปยังสภาแห่งชาติลาว
เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๑.๐๐ นาฬิกา	- ประชุมสองฝ่ายกับ นายสุบัน สะวะบุตร รองเลขาธิการสภาแห่งชาติ และคณะต้อนรับ
	❖ พิธีพบปะสองฝ่าย
	❖ แลกเปลี่ยนของที่ระลึก
	สถานที่ ห้องประชุมคณะประจำสภาแห่งชาติลาว (ธาตุหลวง)

- เวลา ๑๑.๐๐ – ๑๑.๓๐ นาฬิกา - เยี่ยมชมห้องสมุดสภาแห่งชาติลาว
- เวลา ๑๑.๓๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารกลางวัน ณ **ร้านอาหารครัวลาว**
- เดินทางกลับโรงแรมคราวน์ พลาซ่า
- เวลา ๑๔.๐๐ – ๑๕.๐๐ นาฬิกา - **เยี่ยมคารวะ นางสาวสนะหวัน วิยะเกต เลขาธิการสภาแห่งชาติ**
สถานที่ ห้องรับแขกชั้น ๒ สภาแห่งชาติลาว (ธาตุหลวง)
การแต่งกาย ชุดสากล
- เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา - เดินทางออกจากสภาแห่งชาติลาวไปยัง**ร้านกาแฟเวียงหัตถกรรม**
- เวลา ๑๕.๑๐ นาฬิกา - เยี่ยมชมร้านกาแฟเวียงหัตถกรรม
- เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา - เดินทางกลับโรงแรมคราวน์ พลาซ่า
- เวลา ๑๘.๔๕ นาฬิกา - เดินทางออกจากโรงแรมคราวน์ พลาซ่า ไปยังโรงแรมลาว พลาซ่า
- เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา - งานเลี้ยงต้อนรับเพื่อเป็นเกียรติแก่ **นางสาวสุภาสิณี ขมะสุนทร**
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรไทย
สถานที่ โรงแรมลาว พลาซ่า ชั้น ๒
- วันพุธที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒** **เวียงจันทน์ – หนองคาย – อุดรธานี – กรุงเทพฯ**
- เวลา ๐๗.๐๐ – ๐๘.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารเช้าที่โรงแรมคราวน์ พลาซ่า
- เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา - เดินทางออกจากโรงแรมไปยังมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว
- เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๒.๐๐ นาฬิกา - **เข้าเยี่ยมคารวะ ศ.ดร. สมสี ยอพันธ์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว**
- พบปะแลกเปลี่ยนประสบการณ์เกี่ยวกับอาเซียน (ASEAN Studies)
สถานที่ อาคารอธิการบดีมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว
- เวลา ๑๒.๐๐ – ๑๓.๐๐ นาฬิกา - รับประทานอาหารกลางวัน ณ **ร้านอาหารนาดาว**
- เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา - เดินทางออกจากร้านอาหารนาดาว ไป
- เยี่ยมชมวัดสี่สะเกด
- เยี่ยมชมวัดสี่เมือง
- เยี่ยมชมวัดทาดหลวง
- เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา - คณะออกเดินทางไปยังสะพานมิตรภาพไทย-ลาว แห่งที่ ๑
(นครหลวงเวียงจันทน์)
- เวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา - คณะเดินทางถึงท่าอากาศยานนานาชาติอุดรธานี
- เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา - คณะออกเดินทางจากท่าอากาศยานนานาชาติอุดรธานี
โดยสายการบินนกแอร์ **เที่ยวบินที่ DD 9217**
- เวลา ๒๐.๐๐ นาฬิกา - คณะเดินทางถึงท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง กรุงเทพมหานคร

รายงานสรุป

โครงการแลกเปลี่ยนบุคลากรด้านนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศในบริบทประชาคมอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๒
กิจกรรมการประชุม เจริญ และหารือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านนิติบัญญัติ
ระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
กับสำนักงานเลขาธิการของรัฐสมาชิกอาเซียน
ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว
ระหว่างวันที่ ๑ - ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒

วันจันทร์ที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ นาฬิกา

การพบปะและประชุมร่วมกับศูนย์อาเซียนศึกษามหาวิทยาลัยขอนแก่น ณ ศูนย์อาเซียนศึกษามหาวิทยาลัยขอนแก่น (วิทยาเขตหนองคาย)



ผู้เข้าร่วมประชุมหารือ

คณะผู้แทนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑. นางสาวสุภาสินี ชมะสุนทร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
หัวหน้าคณะ
๒. นายนรมิตร คุณโลกยะ ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๓. นายสุเทพ เอี่ยมคง ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานคณะกรรมการกิจการเด็ก
เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุและผู้พิการ สำนักกรรมการธิการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๔. นายบุญสงค์ ทองอินทร์ ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๕. นางสาวปิติกานต์ สอนดี วิทยากรชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน
และการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักกรรมการธิการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๖. นายคมศักดิ์ บุญเปลื้อง วิทยากรปฏิบัติการ
กลุ่มงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขานุการคณะฯ

คณะผู้แทนของศูนย์อาเซียนศึกษามหาวิทยาลัยขอนแก่น

๑. รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ คณะบดีคณะสังคมศาสตร์บูรณาการ และรักษาการแทน
ผู้อำนวยการศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๒. อาจารย์รองรัตน์ วิโรจน์เพชร ผู้อำนวยการกองกฎหมายมหาวิทยาลัยขอนแก่น
๓. อาจารย์เนตรดาว จำเริญดาราศรีมี ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๔. Mr. Thongphoune SOUKKASEN Deputy Head of Political Science Department
Faculty of Law and Political Science
National University of Laos
๕. Mr. Lengsaek BOUNTHALATH Lecturer of Political Science Department
Faculty of Law and Political Science
National University of Laos
๖. อาจารย์ดารณี แสงนิล อาจารย์คณะสังคมศาสตร์บูรณาการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๗. อาจารย์จินตนา อุณหไวยะ อาจารย์คณะสังคมศาสตร์บูรณาการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๘. อาจารย์ ดร.อรพรรณ ปางแก้ว อาจารย์คณะสังคมศาสตร์บูรณาการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๙. อาจารย์นพนันท์ ตรียุทธวัฒนา อาจารย์คณะสังคมศาสตร์บูรณาการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น



รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ คณบดีคณะสังคมศาสตร์บูรณาการ และรักษาการแทนผู้อำนวยการศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น ได้กล่าวต้อนรับคณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ในการเดินทางเยือนเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและความร่วมมือด้านวิชาการกับนักวิชาการศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น และในโอกาสนี้ได้เชิญนักวิชาการด้านนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ คณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว จำนวน ๒ คน คือ ๑) Mr. Thongphoune SOUKKASEN (อาจารย์ทองพูน สุขเกษม) และ ๒) Mr. Lengsaek BOUNTHALATH (อาจารย์เล่งศักดิ์ บุญทะเลด) มาให้ความรู้เบื้องต้นเกี่ยวกับกระบวนการนิติบัญญัติและด้านกฎหมายของ สปป.ลาว ก่อนที่คณะผู้แทนฯ จะเดินทางไปแลกเปลี่ยน ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว โดยวิทยากรจากมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวได้บรรยายให้ความรู้ ดังต่อไปนี้

รูปแบบการปกครองของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวปกครองตามระบอบประชาธิปไตยประชาชน (สังคมนิยม) แบบรวมอำนาจเข้าสู่ศูนย์กลาง มีองค์กรแห่งสิทธิอำนาจสูงสุด คือ พรรคประชาชนปฏิวัติลาว

“สภาแห่งชาติ” เป็นองค์กรนิติบัญญัติและเป็นองค์กรบริหารอำนาจสูงสุด ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการต่างขึ้นตรงโดยได้รับการแต่งตั้งและต้องรายงานผลการปฏิบัติงานต่อสภาแห่งชาติโดยอำนาจสูงสุดในการบริหารงานของประเทศหรืออำนาจการเลือกตั้งเป็นของประชาชน ดังนั้น จึงเป็นการปกครองของประชาชนโดยประชาชนและเพื่อประชาชน สปป.ลาว มีการเลือกตั้ง ๒ ระดับ กล่าวคือ ระดับชาติ และระดับท้องถิ่น

โครงสร้างที่สำคัญด้านการเมือง

โครงสร้างที่สำคัญด้านการเมืองของ สปป.ลาว แบ่งเป็น ๔ ประเภท คือ ๑) พรรคประชาชนปฏิวัติลาว ๒) รัฐบาล ๓) สภาแห่งชาติ และ ๔) ศาล

รัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

รัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นกฎหมายพื้นฐานของประเทศลาวที่กำหนดรายละเอียดของระบอบการปกครอง เศรษฐกิจ สังคม สิทธิและหน้าที่ของพลเมืองลาว การจัดตั้งรัฐบาลและการบริหารราชการแผ่นดิน

หลังจากยกเลิกรัฐธรรมนูญแห่งพระราชอาณาจักรลาว เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๘ รัฐบาลใหม่ของลาวได้ปกครองประเทศโดยไม่มีรัฐธรรมนูญและกฎหมาย ใช้คำสั่งมติต่าง ๆ ของรัฐเป็นบรรทัดฐานในการปกครอง จนกระทั่ง พ.ศ. ๒๕๓๑ พรรคประชาชนปฏิวัติลาวซึ่งเป็นพรรคที่ปกครองประเทศได้มีนโยบายปฏิรูประบบการเมืองใหม่โดยกำหนดให้มีรัฐธรรมนูญและประมวลกฎหมาย สภาประชาชนสูงสุดซึ่งเป็้องค์กรนิติบัญญัติในขณะนั้น จึงได้ร่างกฎหมายอาญาและกฎหมายแพ่งจำนวนหนึ่ง อีก ๓ ปี ต่อมาจึงได้ร่างรัฐธรรมนูญของ สปป.ลาว และประกาศใช้อย่างเป็นทางการเมื่อ ๑๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งหลักการของรัฐธรรมนูญได้ให้ความสำคัญ เรื่อง “ความเท่าเทียมและความเสมอภาคของประชาชน”

ประธานประเทศ

ประมุขของ สปป.ลาว คือ “ประธานประเทศ” ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของสภาแห่งชาติ โดยได้รับคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกสภาที่เข้าประชุม ประธานประเทศมีอำนาจลงนามประกาศใช้กฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบของสภาแห่งชาติ แต่งตั้ง หรือย้ายเจ้าแขวงตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ริชโทษกรรม เป็นต้น (ในทางหลักการสภาประธานประเทศมีสิทธิถูกถอดถอนได้จากการลงมติถอดถอนจากสภาแห่งชาติ แต่ในทางปฏิบัติยังไม่เคยมีกรณีการถอดถอนประธานประเทศมาก่อน เนื่องจากประธานประเทศจะเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งเป็นเลขาธิการพรรคประชาชนปฏิวัติลาว ซึ่งเป็นตำแหน่งที่มีอำนาจมากตามกฎหมาย)

สภาแห่งชาติลาว

องค์กรด้านนิติบัญญัติของ สปป.ลาว คือ สภาแห่งชาติ เป็นสภาเดี่ยว (unicameral) สมาชิกสภาแห่งชาติมาจากการเลือกตั้งของประชาชน มีวาระดำรงตำแหน่ง ๕ ปี ถือเป็นองค์กรตัวแทนของประชาชนเป็นองค์การตัวแทนแห่งสิทธิอำนาจและผลประโยชน์ของประชาชนเป็นองค์การอำนาจแห่งรัฐและเป็นองค์การนิติบัญญัติที่มีสิทธิพิจารณาข้อขัดแย้งหรือปัญหาสำคัญของชาติ รวมทั้งติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของคณะรัฐบาล ศาลประชาชน และองค์การอัยการประชาชน โดยมีประชาชนเป็นผู้เลือกตั้งสมาชิกสภาแห่งชาติเพื่อเป็นตัวแทนแห่งสิทธิอำนาจและคุ้มครองดูแลผลประโยชน์ของชาติสังคมและส่วนรวมการเลือกตั้งสมาชิกสภาแห่งชาติปฏิบัติตามหลักการเสมอภาคพลวงคะแนนโดยตรง และลับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิเสนอถอดถอนผู้แทนของตนได้หากประพฤติตนไม่สมเกียรติศักดิ์ศรีและขาดความไว้วางใจจากประชาชนโดยบริหารงานตามหลักการประชาธิปไตยประชาชนแบบรวมศูนย์อำนาจ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมี “รัฐธรรมนูญ” เป็นกฎหมายพื้นฐานแห่งรัฐ การดำเนินงานของสภาแห่งชาติปฏิบัติตาม “กฎหมายว่าด้วยสภาแห่งชาติ” และการเลือกตั้งสมาชิกสภาแห่งชาติปฏิบัติตาม “กฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาแห่งชาติ”

ศาล

ระบบศาลของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวได้รับอิทธิพลจากประเทศฝรั่งเศส จึงใช้กฎหมายที่มีพื้นฐานมาจากประเพณีโบราณ ขนบธรรมเนียมฝรั่งเศส และแนวทางปฏิบัติตามแบบสังคมนิยมมาอมรับ เขตอำนาจโดยบังคับของศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ (International Court of Justice - ICJ)

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวใช้ระบบแบบศาลคู่ มี ๓ ชั้น คือ ๑) ศาลชั้นต้น ๒) ศาลอุทธรณ์ และ ๓) ศาลฎีกา (รัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาตรา ๙๐)

โดยส่วนประกอบของศาล สปป.ลาว ประกอบไปด้วย

- ๑) ศาลประชาชนสูงสุด
- ๒) ศาลประชาชนท้องถิ่น
- ๓) ศาลทหาร

ตามที่กำหนดในกฎหมาย และในกรณีจำเป็น อาจจะต้องตั้งศาลเฉพาะสาขา ตามความตกลงของคณะประจำสภาแห่งชาติ (รัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาตรา ๙๑)

สภาท้องถิ่น

การบริหารท้องถิ่นของ สปป.ลาว มี ๓ ระดับ คือ แขวง (เทียบเท่าจังหวัด) เมือง (เทียบเท่าอำเภอ) และบ้าน (เทียบเท่าหมู่บ้าน) ผู้บริหารสูงสุดในแต่ละระดับ ได้แก่ เจ้าแขวง เจ้าเมือง และ นายบ้าน ตามลำดับ ทั้งนี้ “เจ้าแขวง” (เจ้าครองนคร) จะมีอำนาจเทียบเท่ากับรัฐมนตรี ซึ่งทำให้เจ้าแขวงมีอิสระและอำนาจในการปกครองท้องถิ่น และปราศจากการแทรกแซงของรัฐบาล ระบบรัฐบาลท้องถิ่นยังเป็นระบบที่สามารถถ่วงดุลอำนาจของรัฐบาล เพราะกฎหมายที่ออกโดยรัฐบาลที่มีความเกี่ยวข้องและมีผลกระทบต่อประชาชนในท้องถิ่นนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาท้องถิ่นก่อนที่จะนำไปดำเนินการประกาศใช้เป็นกฎหมายได้



รูปแบบกฎหมายของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวใช้กฎหมายที่มีพื้นฐานมาจากประเพณีโบราณ ขนบธรรมเนียมฝรั่งเศส สหภาพโซเวียต และแนวทางปฏิบัติแบบสังคมนิยม แต่ปัจจุบันแนวทางกฎหมายได้เปลี่ยนแปลงไปตามขนบธรรมเนียมและแนวทางตามแบบจีนและเวียดนามมากยิ่งขึ้น

รูปแบบกฎหมายของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ใช้รูปแบบ Civil law แต่ใช้ระบบการไต่สวน (Inquisitorial System) ซึ่งมีข้อสังเกตว่า กฎหมายลาวยังไม่ค่อยมีความเป็นเอกภาพ (Role of Jurisprudence)

การตรากฎหมายของ สปป.ลาว มีลำดับขั้นหรือศักดิ์ของกฎหมายประกอบด้วย

- รัฐธรรมนูญ (Constitution)
- กฎหมาย (Law)
- รัฐบัญญัติ (Decree) เทียบเท่ากับ พระราชกำหนดของไทย โดย สปป.ลาว เรียก "กฎหมายน้อย"
- รัฐดำริหรือคำรัสประธานประเทศ (Presidential Edict) (กฎหมายซึ่งประกาศบังคับใช้โดยประธานประเทศ และนายกรัฐมนตรีโดยมีต้องผ่านการพิจารณาของสภาแห่งชาติ ศักดิ์ของกฎหมายเทียบเท่ากับ พระราชกฤษฎีกา)

เนื่องจากกระบวนการตราและการบังคับใช้ “กฎหมาย” เป็นกระบวนการบังคับใช้กฎหมายหลักของ สปป.ลาว ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับระบบกฎหมายของไทยแล้ว “กฎหมาย” นี้ มีศักดิ์ของกฎหมายเทียบเท่ากับ “พระราชบัญญัติ” ตามรัฐธรรมนูญ และกฎหมาย สปป.ลาว นั้น ตามรัฐธรรมนูญ กำหนดให้องค์การจัดตั้งและบุคคลที่มีสิทธิเสนอร่างกฎหมายเพื่อให้สภาแห่งชาติพิจารณา มีดังนี้

- ๑) ประธานประเทศ
- ๒) คณะประจำสภาแห่งชาติลาว
- ๓) รัฐบาล
- ๔) องค์การอัยการประชาชนสูงสุด
- ๕) ศาลประชาชนสูงสุด
- ๖) องค์การตรวจสอบแห่งรัฐ และ
- ๗) แนวลาวสร้างชาติ หรือองค์การจัดตั้งมหาชนชั้นศูนย์กลาง (ศูนย์กลางชาวหนุ่มลาว สหพันธ์กรรมกรลาว ศูนย์กลางสหพันธ์แม่หญิงลาว) (รัฐธรรมนูญแห่งสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาตรา ๕๙ (ปรับปรุง))

ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญลาว ยังไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้าชื่อในการเสนอกฎหมายได้โดยตรง

ข้อสังเกตที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายลาว

อาจารย์ทองพูน สุขกะเสน อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ได้ให้ข้อสังเกตที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายลาว ดังนี้

๑. กระบวนการสร้างหรือจัดทำกฎหมายของลาวไม่มีความสลับซับซ้อน และไม่มีความขัดแย้งเพื่อการสร้างความเป็นเอกภาพของสังคมและกฎหมาย
๒. เนื้อหาของกฎหมายลาวสามารถทำความเข้าใจได้ง่าย ไม่มีความคลุมเครือ ง่ายต่อการตีความ
๓. การตีความกฎหมายไม่ได้กำหนดไว้อย่างชัดเจนของรูปแบบและต้นแบบ
๔. กฎหมายที่มีความยากและมีความท้าทายในปัจจุบัน คือ กฎหมายเกี่ยวกับที่ดินซึ่งอยู่ระหว่างการประกาศใช้

นายบุญสงค์ ทองอินทร์ คณะผู้แทนฯ ตั้งข้อสังเกตในประเด็นของขั้นตอนการจัดทำกฎหมายของไทยเปรียบเทียบกับการจัดทำกฎหมายของ สปป.ลาว ว่า ปัจจุบันประเทศไทยได้คำนึงถึงหลักสากลและการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายได้อย่างทั่วถึงให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในระบบกลาง อาทิ ตั๋วบทกฎหมายและกฎเกณฑ์ที่อยู่ในความรับผิดชอบที่ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน คำแปลของกฎหมายเป็นภาษาที่ใช้ในการทำงานของอาเซียน กล่าวคือ ภาษาอังกฤษ เพื่อให้นานาชาติสามารถทำความเข้าใจกับกฎหมายของไทยได้ ทั้งนี้ ทางกฎหมายลาวนั้น จะมีแนวทางเช่นเดียวกันหรือไม่ ประการใด



ภาพรวมความร่วมมือและความสัมพันธ์ระหว่างมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวกับมหาวิทยาลัยขอนแก่น

อาจารย์เล่งศักดิ์ บุญทะลาต อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ได้กล่าวถึงความร่วมมือระหว่างมหาวิทยาลัยขอนแก่น กับมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ดังนี้

๑. นักศึกษาจาก สปป.ลาว ได้รับประโยชน์จากการก่อตั้งมหาวิทยาลัยขอนแก่น (วิทยาเขตหนองคาย) เป็นอย่างมาก เนื่องจากที่ตั้งของมหาวิทยาลัยอยู่ใกล้กับ สปป.ลาว จึงทำให้การแลกเปลี่ยนระหว่างบุคลากรและนักศึกษาของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวเป็นไปได้โดยสะดวก ซึ่งปัจจุบันมหาวิทยาลัยขอนแก่นได้เชิญอาจารย์จากมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวมาทำการสอนประมาณ ๓ - ๔ ท่าน ทั้งในระดับปริญญาตรีและปริญญาโทและได้มีนักศึกษาของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวเข้ามาแลกเปลี่ยนที่มหาวิทยาลัยขอนแก่นจำนวนหนึ่ง

๒. มหาวิทยาลัยขอนแก่น และนักศึกษามหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวได้มีความร่วมมือกันในการวิจัย โดยงานวิจัยด้านประชาคมอาเซียนที่โดดเด่น คือ เรื่อง “เขตเศรษฐกิจพิเศษร่วม” ซึ่งเป็นการร่วมมือในการจัดงานวิจัยของ ๒ หน่วยงาน

๓. นักศึกษาของมหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวได้มีการแลกเปลี่ยนทางด้านวัฒนธรรมและสังคมผ่านการไปมาหาสู่ และกิจกรรมกีฬา เช่น การเล่นฟุตบอล เป็นต้น ซึ่งเป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างประชาชนของทั้งสองประเทศ

ประเด็นคำถาม

คณะผู้แทนฯ และคณาจารย์ศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น ได้มีประเด็นคำถามต่อนักวิชาการของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ดังนี้



ประเด็นคำถามที่ ๑ การถ่วงดุลอำนาจ (Check and Balance) ของการปกครองส่วนท้องถิ่นใน สปป.ลาว มีการดำเนินการอย่างไร

อาจารย์ทองพูน สุขกะเสน อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ตอบข้อซักถามว่า เจ้าแขวงจะเป็นผู้ที่มีอำนาจในการกำหนดแผนการดำเนินงานและแผนพัฒนารายจ่าย โดยแผนเหล่านี้จะต้องผ่านการพิจารณาและเห็นชอบจากคณะปกครองแขวง โดยการแถลงนโยบายและอภิปรายต่อที่ประชุม

รวมถึงกฎหมายท้องถิ่นได้บัญญัติไว้ว่าการดำเนินการใด ๆ จากเจ้าแขวงนั้น สภาท้องถิ่นจะต้องทำหน้าที่พิจารณาตรวจสอบและให้การเห็นชอบก่อน ยกตัวอย่างเช่น เจ้าแขวงนครหลวงเวียงจันทน์จะขออนุมัติงบประมาณในการสร้างทางด่วน โดยใช้งบประมาณ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท เจ้าแขวงจะต้องขออนุมัติจากสภาท้องถิ่นก่อน ถึงจะดำเนินการโครงการได้ เจ้าแขวงไม่สามารถที่จะดำเนินการอนุมัติงบประมาณและอนุมัติโครงการเองได้

ประเด็นคำถามที่ ๒ การรับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนหน่วยงานรัฐบาลและสภาแห่งชาติลาว มีวิธีการดำเนินการอย่างไร

อาจารย์ทองพูน สุขกะเสน อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ตอบข้อซักถามว่า สปป.ลาว จะมีกรมที่รับผิดชอบในการรับเรื่องราวร้องทุกข์เมื่อประชาชนเห็นว่าเจ้าหน้าที่รัฐใช้อำนาจเกินขอบเขตและประพฤติมิชอบ ซึ่งประชาชนสามารถร้องเรียนโดยการทำหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสำหรับการดำเนินการเอาผิดกับเจ้าหน้าที่ และหนังสือจะถูกรวบรวมมาให้แก่สภาแห่งชาติลาวในการนำมาหารือในที่ประชุมคณะสภาแห่งชาติในการแก้ไขปัญหาต่อไป

และอีกหนึ่งช่องทางประชาชนสามารถใช้สายด่วน โดยการโทรเข้ามาร้องเรียนในช่วงสมัยของการเปิดประชุมสภาแห่งชาติ ซึ่งการประชุมสภาแห่งชาติลาวครั้งที่ผ่านมามีประชาชนโทรศัพท์สายด่วนเข้าไปร้องเรียนมากกว่า ๔๐๐ สาย

ประเด็นคำถามที่ ๓ ปัจจุบันสภาแห่งชาติลาวได้มีการเผยแพร่การประชุมทางโทรศัพท์หรือไม่ ประการใด

อาจารย์ทองพูน สุขกะเสน อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ตอบข้อซักถามว่า สภาแห่งชาติลาวมีการถ่ายทอดการประชุมสภาแห่งชาติลาว แต่จะไม่ได้ถ่ายทอดสัญญาณทั้งหมดของการประชุม สภาแห่งชาติ โดยส่วนมากจะมีการถ่ายทอดสดในช่วงพิธีเปิดการประชุม ช่วงพิธีปิดการประชุม และช่วงการประชุม ที่มีประเด็นสำคัญ เช่น การอภิปรายรัฐบาล และการแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภาแห่งชาติ เป็นต้น

สำหรับการเผยแพร่ข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับราชการ ช่องโทรทัศน์ต่าง ๆ จะต้องรับเนื้อหาข่าวสารจากหน่วยงานที่รับผิดชอบของรัฐบาลเท่านั้น คือ สถานีโทรทัศน์แห่งชาติลาว เนื่องจากอำนาจสื่อสารมวลชนค่อนข้างมีอิทธิพลใน สปป.ลาว มาก ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความเป็นเอกภาพของเนื้อหาข่าว สื่อต่าง ๆ ใน สปป.ลาว จึงต้องรับสารและเผยแพร่ข่าวสารจากทางหน่วยงานของรัฐบาล เพียงช่องทางเดียวเท่านั้น

ประเด็นคำถามที่ ๔ ประธานประเทศสามารถยับยั้ง (Veto) กฎหมาย ได้หรือไม่

อาจารย์ทองพูน สุขกะเสน อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ตอบข้อซักถามว่า รัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ไม่อนุญาตให้ประธานประเทศมีอำนาจในการยับยั้งกฎหมาย เนื่องจากประธานประเทศไม่ได้มีอำนาจสูงสุดมาจาก “ประชาชน” อย่างไรก็ตาม ประธานประเทศ มีสิทธิที่จะไม่ลงนามในกฎหมายที่ประธานประเทศไม่เห็นด้วยได้ และกฎหมายดังกล่าวจะถูกส่งกลับมาให้สภาแห่งชาติทำการแก้ไขและพิจารณาอีกครั้ง แต่ในกรณีที่สภาแห่งชาติไม่ต้องการที่จะเปลี่ยนแปลงเนื้อหาในกฎหมายดังกล่าว และยืนยันในเนื้อหาของกฎหมายฉบับเดิม สภาแห่งชาติสามารถที่จะส่งกฎหมายกลับไปให้ประธานประเทศพิจารณาลงนามเพื่อประกาศใช้ได้อีกครั้ง

ประเด็นคำถามที่ ๕ กฎหมายใดที่มีความท้าทายต่อรัฐบาลลาวในปัจจุบัน คือกฎหมายใด

อาจารย์ทองพูน สุขกะเสน อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ตอบข้อซักถามว่า ปัจจุบัน “กฎหมายที่ดิน” เป็นกฎหมายที่มีความท้าทายสำหรับรัฐบาลลาว ซึ่งรัฐบาลลาวมีความพยายามในการปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้ทุกภาคส่วนเห็นชอบตามแนวทางของการสร้าง “ฉันทามติ” แต่ปัจจุบัน สปป. ลาว ประสบปัญหาจากการที่ประเทศมีประชากรน้อยแต่มีพื้นที่ (ที่ดิน) จำนวนมาก จึงทำให้ไม่สามารถกำหนดสัดส่วนการจัดสรรพื้นที่ให้เกิดความเหมาะสมได้ รวมถึงประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ยังมีความเห็นแย้งกับกฎหมายที่ดิน จึงทำให้รัฐบาลยังไม่สามารถดำเนินการในส่วนนี้ได้เพราะขัดต่อหลักฉันทามติ

ประเด็นคำถามที่ ๖ สถานะของเขตเศรษฐกิจพิเศษใน สปป.ลาว ในปัจจุบันเป็นอย่างไรบ้าง

อาจารย์เล่งศักดิ์ บุญทะลาด อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ตอบข้อซักถามว่า ปัจจุบันความตื่นตัวของโครงการเศรษฐกิจพิเศษใน สปป.ลาว กำลังลดน้อยลง แต่มีหนึ่งโครงการที่ยังคงได้รับความนิยมนิยมและดำเนินการไปได้ด้วยความเรียบร้อย คือ โครงการเศรษฐกิจพิเศษ “สะหวัน-เซโน” ซึ่งสามารถนำมาเป็นต้นแบบของการโครงการเศรษฐกิจพิเศษอื่น ๆ ใน สปป.ลาว ต่อไปในอนาคตได้

ประเด็นคำถามที่ ๗ การแปลกฎหมายของของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มีการดำเนินการอย่างไร

อาจารย์ทองพูน สุขกะเสน อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ตอบข้อซักถามว่า กฎหมายของ สปป.ลาว ที่ได้มีการจัดทำการแปลมักเป็นกฎหมายที่มีความสำคัญต่อนักลงทุนต่างชาติ คือ “กฎหมายเศรษฐกิจ” เนื่องจากรัฐบาลต้องนำกฎหมายดังกล่าวไปประชาสัมพันธ์ และใช้ติดต่อประสานงานกับ นักลงทุนชาวต่างชาติในการส่งเสริมการลงทุนระหว่างประเทศ รวมถึงกฎหมายอื่น ๆ ที่มีความสำคัญ เช่น กฎหมายอาญา กฎหมายกฤษฎีกา กฎหมายวิสาหกิจ และกฎหมายว่าด้วยการลงทุน เป็นต้น

ประเด็นคำถามที่ ๘ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวมีการปรับปรุงกฎหมายอย่างไร เพื่อรองรับต่อพันธกรณีของอาเซียน

อาจารย์ทองพูน สุขกะเสน อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ตอบข้อซักถามว่า ในปัจจุบัน สปป.ลาว ได้มีการปรับกฎหมายและสร้างกฎหมายใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับแนวปฏิบัติของ องค์การ การค้าโลก (WTO) และประชาคมอาเซียน (ASEAN) ซึ่งมีกฎหมายบางฉบับกำลังอยู่ในระหว่างการปรับปรุง เช่น กฎหมายล้มละลาย กฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์ กฎหมายภาษี (อากรรายได้) เป็นต้น

ซึ่งในกรณีของ สปป.ลาว เพื่อให้ได้รับการพิจารณาเข้าร่วมเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก สปป.ลาว จะต้องมีการปรับกฎหมายให้เป็นไปตามข้อบังคับขององค์การการค้าโลก ดังนั้นการปรับกฎหมายของ สปป.ลาว จึงต้องยึดหลักกฎหมายที่สอดคล้องกับหลักสากล

ประเด็นคำถามที่ ๙ กฎหมายที่ใช้ในการสัมปทานรถไฟฟ้าความเร็วสูงใน สปป.ลาว มีรูปแบบอย่างไร ในการดูแลกิจการ

อาจารย์ทองพูน สุขกะเสน อาจารย์สาขารัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวตอบข้อซักถามว่า รูปแบบการลงทุนรถไฟฟ้าความเร็วสูงของ สปป.ลาว จะใช้รูปแบบของบริษัทร่วม (รัฐบาลลาวถือหุ้นโดยการ นำที่ดินมาแปลงเป็นสินทรัพย์ (securitization) และเงินเป็นผู้ที่ออกเงินทุนในการสร้าง) ซึ่งบริษัทจะทำธุรกิจ ตามสัมปทานที่รัฐบาลลาวอนุมัติ

สำหรับการเวนคืนที่ดินรัฐบาลลาวจะทำการเวนคืนที่ดินจากประชาชนตามบทบัญญัติของกฎหมาย โดยการให้บริษัทเป็นผู้รับผิดชอบจ่ายค่าตอบแทน (ค่าเวนคืนที่ดิน) ให้แก่ประชาชนที่ได้รับผลกระทบ

ทั้งนี้ การดำเนินการเวนคืนที่ดินรัฐบาลจะต้องใช้ความระมัดระวังในการดำเนินการเนื่องประชาชนที่ได้รับผลกระทบสามารถร้องเรียนความไม่ชอบธรรม ไปยังสภาแห่งชาติเพื่อให้ตรวจสอบและระงับ การดำเนินการจนกว่าจะหาข้อยุติของปัญหาได้

ในช่วงท้าย รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาลีนิ ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้กล่าวขอบคุณคณาบดีคณะสังคมศาสตร์บูรณาการ อาจารย์และนักวิชาการด้านอาเซียน มหาวิทยาลัยขอนแก่น และนักวิชาการของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวในการให้การต้อนรับและการบรรยายให้ความรู้ด้านกฎหมายของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งการเดินทางมาแลกเปลี่ยนฯ ในครั้งนี้จะเป็นจุดเริ่มต้นของการร่วมมือกันระหว่างรัฐสภาไทยกับนักวิชาการด้านอาเซียนอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมเพื่อสร้างประโยชน์ในองค์กรรวมแก่ประชาชนชาวอาเซียนต่อไป



วันจันทร์ที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๙.๐๐ นาฬิกา

เข้าพบเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเวียงจันทน์ (นายเกียรติคุณ ชาติประเสริฐ) และภริยา
ณ สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเวียงจันทน์



เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเวียงจันทน์ (นายเกียรติคุณ ชาติประเสริฐ) กล่าวต้อนรับคณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ที่ได้เดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ในการแลกเปลี่ยนด้านนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศ กับสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว และมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวในครั้งนี้

ปัจจุบันสถานะความสัมพันธ์ระหว่างไทย – ลาว อยู่ในระดับที่ดีมาก เนื่องจากไทยได้ให้การเอื้อเฟื้อและให้ความช่วยเหลือแก่ สปป.ลาว ในหลายด้านด้วยดีเสมอมา อีกทั้ง ๒ ประเทศมีภาษาและวัฒนธรรมที่มีความคล้ายคลึงกัน จึงทำให้เป็นเรื่องง่ายในการสร้างปฏิสัมพันธ์ระหว่างประชาชนของทั้ง ๒ ประเทศ

สำหรับข้อมูลด้านกฎหมายของไทยและประสบการณ์ในการตรากฎหมายเป็นสิ่งที่หน่วยงานราชการในลาว โดยเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านกฎหมาย เช่น สภาแห่งชาติ และกระทรวงยุติธรรม เป็นต้น ต้องการที่จะแลกเปลี่ยนเรียนรู้กับไทย โดยเฉพาะการออกเอกสารสิทธิ การเก็บภาษี การบริการจัดการเรื่องสิ่งปลูกสร้าง (คอนโดมิเนียม) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับคนต่างด้าว และกฎหมายเกี่ยวกับการระงับข้อพิพาท เป็นต้น

กฎหมายที่ความท้าทายอีกอย่างหนึ่ง คือ กฎหมายที่ดิน ซึ่งสถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเวียงจันทน์ เคยได้มีโอกาสเชิญ อธิบดีกรมที่ดิน มาแลกเปลี่ยนและให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของลาว เนื่องจาก สปป.ลาว กำลังอยู่ในระหว่างการจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปที่ดิน ซึ่งหนึ่งในวิธีการแลกเปลี่ยนคือ การเปรียบเทียบกฎหมายที่ดินของไทย เวียดนาม และจีน เพื่อนำไปเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างกฎหมายของ สปป.ลาว

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาลีณี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวขอบคุณเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเวียงจันทน์ ที่ได้ให้การต้อนรับ และเลี้ยงอาหารค่ำแก่คณะผู้แทนฯ ซึ่งการเดินทางมาแลกเปลี่ยนด้านนิติบัญญัติและด้านต่างประเทศในครั้งนี้ คณะผู้แทนจะได้เข้าเยี่ยมชมการระงับข้อพิพาทสภาแห่งชาติลาว และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและความร่วมมือกับคณะผู้แทนของสภาแห่งชาติลาว โดยจะเป็นการแลกเปลี่ยนด้านกฎหมาย ความเคลื่อนไหวด้านนิติบัญญัติ นโยบายที่สำคัญที่ทั้ง ๒ ประเทศสามารถดำเนินการร่วมกัน ตลอดจนความร่วมมือด้านฐานข้อมูลสารสนเทศ ด้านต่างประเทศ และการพัฒนาบุคลากรในรูปแบบการสัมมนาระยะสั้น การสังเกตการณ์ และการฝึกงาน ซึ่งจะเน้นไปที่เรื่องเฉพาะด้านแบบเจาะลึกตามเรื่องที่สองประเทศให้ความสนใจ รวมถึงศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น ซึ่งเป็นพันธมิตร กับรัฐสภาไทย ได้ทำการส่งนักวิชาการด้านอาเซียนเข้าร่วมการเดินทางมาในครั้งนี้ด้วย โดยมหาวิทยาลัยขอนแก่นถือได้ว่าเป็นมหาวิทยาลัยที่มีความเชี่ยวชาญด้านอาเซียน โดยเฉพาะกับ สปป.ลาว จึงเป็นโอกาสอันดีที่นักวิชาการไทยจะได้ขยายความร่วมมือการทำงานด้านอาเซียนกับประเทศเพื่อนบ้านให้มากยิ่งขึ้น

โดยวัตถุประสงค์หลักของการเดินทางมา สปป.ลาว ของคณะผู้แทนฯ ในครั้งนี้ มีความประสงค์ที่จะสร้างความร่วมมือให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมระหว่างสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาไทย กับสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาวเพื่อนำร่องในการต่อยอดในการขยายความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาของรัฐสมาชิกอาเซียนต่อไป



วันอังคารที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๙.๐๐ – ๑๑.๐๐ นาฬิกา

การประชุมสองฝ่ายระหว่างคณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น กับสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ณ ห้องประชุมคณะสภาแห่งชาติลาว (ฮาดุหลวง)



ผู้เข้าร่วมการประชุมหารือ

คณะผู้แทนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น

๑. นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร หัวหน้าคณะ
๒. นายนรมิตร คุณโลกยะ ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๓. นายสุเทพ เอี่ยมคง ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุและผู้พิการ สำนักกรรมการกิจการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๔. นายบุญสงค์ ทองอินทร์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๕. อาจารย์รองรัตน์ วิโรจน์เพชร ผู้อำนวยการกองกฎหมายมหาวิทยาลัยขอนแก่น
๖. อาจารย์เนตรดาว จำเริญดาร์ศรี ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
๗. นางสาวปิติกานต์ สอนดี วิทยากรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักกรรมการกิจการ ๒ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
๘. นายคมศักดิ์ บุญเปลื้อง วิทยากรปฏิบัติการ กลุ่มงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เลขาธิการคณะฯ

รองเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว (นายสุบัน สะวะบุต) ได้กล่าวขอบคุณสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ที่ได้ส่งคณะผู้แทนฯ มาเยือนสภาแห่งชาติลาวในครั้งนี้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐสภาของทั้งสองประเทศ และเป็นการต่อยอดการกระชับความสัมพันธ์ในระดับประธานรัฐสภาที่ประธานสภาแห่งชาติลาวได้เดินทางมาเยือนรัฐสภาไทยอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑ - ๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ มาสู่การกระชับความสัมพันธ์ในระดับผู้บริหารและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาของทั้งสองประเทศ

จากนั้น รองเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว ได้กล่าวบรรยายสรุปสภาพทั่วไปของสภาแห่งชาติลาว ดังนี้

ข้อมูลทั่วไปของสภาแห่งชาติลาว

สภาแห่งชาติลาว เป็น “องค์กรนิติบัญญัติ” ซึ่งถือเป็นตัวแทนของประชาชน เป็นองค์การตัวแทนแห่งสิทธิ อำนาจ และผลประโยชน์ของประชาชน เป็นองค์การอำนาจแห่งรัฐและองค์การนิติบัญญัติที่มีสิทธิพิจารณาข้อตัดสินใจหรือปัญหาสำคัญของชาติ รวมทั้งติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของคณะรัฐบาล ศาลประชาชน และองค์การอัยการประชาชน ซึ่งสภาแห่งชาติลาวได้รับอำนาจมาจากประชาชนจากการเลือกตั้งทุก ๆ ๕ ปี

สมาชิกสภาแห่งชาติ ปัจจุบันมีสมาชิกจำนวน ๑๔๘ คน มีประธานสภาแห่งชาติ จำนวน ๑ คน รองประธานสภาแห่งชาติ จำนวน ๔ คน และคณะประจำสภาแห่งชาติ จำนวน ๑๔ คน มีวาระในการดำรงตำแหน่งจำนวน ๕ ปี

คณะกรรมการสภาแห่งชาติลาว ประกอบด้วย คณะกรรมการ จำนวน ๘ คณะ ได้แก่

- ๑) คณะกรรมการกฎหมาย
- ๒) คณะกรรมการเศรษฐกิจ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม
- ๓) คณะกรรมการแผนงาน การเงิน และการตรวจสอบ
- ๔) คณะกรรมการวัฒนธรรมและสังคม
- ๕) คณะกรรมการการต่างประเทศ
- ๖) คณะกรรมการกิจการด้านชาติพันธุ์
- ๗) คณะกรรมการป้องกันชาติและป้องกันความสงบ
- ๘) คณะกรรมการยุติธรรม

อำนาจหน้าที่

สภาแห่งชาติเป็นองค์การอำนาจรัฐที่มีสิทธิอำนาจพิจารณาและรับรองข้อตัดสินใจหรือปัญหาพื้นฐานของประเทศตลอดจนเป็นองค์การนิติบัญญัติและองค์การกำกับตรวจสอบการดำเนินงานของคณะรัฐบาลและองค์การตุลาการ (ศาลประชาชนและองค์การอัยการประชาชน) สภาแห่งชาติจัดตั้งและดำเนินงานตามหลักการประชาธิปไตยประชาชนแบบรวมศูนย์อำนาจ สภาแห่งชาติดำเนินงานตามระเบียบการประชุมและพิจารณาข้อตัดสินใจหรือปัญหาหรือญัตติตามหลักการเสียงข้างมาก (Majority Vote)

งานด้านกฎหมาย

ตามระบบของ สปป.ลาว แล้วทุก ๕ ปี จะมีการปรับปรุงแผนการดำเนินงานด้านกฎหมาย ในปัจจุบัน มีแผนการสร้างและปรับปรุงกฎหมายตลอดวาระให้ได้ทั้งหมด ๑๐๕ ฉบับ และการสร้างกฎหมายใหม่ให้ได้จำนวน ๕๐ ฉบับ แต่เมื่อเทียบกับความต้องการของประชาชนแล้วยังอยู่ในระดับที่ไม่สูงมากนัก โดยในวาระปัจจุบันสภาแห่งชาติลาวได้มีการดำเนินการสร้างและปรับปรุงกฎหมายไปแล้วกว่าร้อยละ ๖๐

สำหรับกฎหมายที่เกี่ยวข้องและมีผลกระทบกับประชาชน จำเป็นต้องนำกฎหมายเข้าสู่กระบวนการสอบถามความคิดเห็น โดยคณะสมาชิกสภาแห่งชาติประจำเขตจะเป็นผู้รวบรวมความคิดเห็นทั้งหมดส่งให้แก่คณะประจำสภาแห่งชาติเพื่อนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณา ในที่ประชุมสภาแห่งชาติ

ข้อมูลทั่วไปของสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว (ห้องว่าการสภาแห่งชาติ)

สำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว (ห้องว่าการสภาแห่งชาติ) เป็นองค์การฝ่ายธุรการสำนักงานและเลขานุการของสภาแห่งชาติ และคณะประจำสภาแห่งชาติห้องว่าการสภาแห่งชาติ มีหน้าที่ค้นคว้าสรุปวิเคราะห์ ตลอดจนบริหารวางแผนงานการเงินการงบประมาณและอำนวยความสะดวกให้แก่คณะกรรมการของสภาแห่งชาติในการดำเนินงานและปฏิบัติหน้าที่ของตน

หน่วยงานในสังกัด ปัจจุบันสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว มีหน่วยงานในสังกัดทั้งสิ้น ๒๕ กรม และ ๒ ศูนย์ ปฏิบัติหน้าที่ในด้านต่าง ๆ เพื่อรองรับการทำงานของสภาแห่งชาติลาวและคณะกรรมการด้านต่าง ๆ โดยมีกรมที่เป็นหน่วยงานขึ้นตรงต่อสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว จำนวน ๖ กรม ได้แก่ ๑) กรมเลขานุการ ๒) กรมจัดตั้งพนักงาน ๓) กรมสื่อมวลชน ๔) กรมการเงิน ๕) กรมตรวจสอบ และ ๖) กรมบริหารและพิธีการ

ข้อเสนอของสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาวในการสร้างความร่วมมือกับสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาไทย

รองเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว (นายสุบัน สะวะบุตร) ได้เสนอกรอบความร่วมมือระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว กับสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ดังนี้

๑. เสนอให้มีดำเนินการและสานต่อการแลกเปลี่ยนและการเดินทางเยือนของคณะผู้แทนฯ จากสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว กับสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาไทย เพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีของทั้งสองฝ่าย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของรัฐสภาของทั้งสองประเทศ

๒. เสนอให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ด้านนิติบัญญัติในช่องทางต่าง ๆ เช่น การเชื่อมต่อเว็บไซต์รัฐสภาของสองฝ่าย และการพัฒนาบุคลากรผ่านวิธีการฝึกงาน (Internship) ณ สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาไทย เป็นระยะเวลา ๖ เดือน หรือ ๑ ปี การฝึกอบรมและสัมมนาในด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านกฎหมาย ด้านต่างประเทศ และด้านภาษาต่างประเทศ (การแปลและล่าม) เพื่อเป็นการส่งเสริมและสร้างองค์ความรู้ให้แก่บุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว

๓. เสนอให้ทั้งสองสำนักงานให้การสนับสนุนฝ่ายบริหาร (รัฐบาล) ในการปฏิบัติตามพันธกรณี สนธิสัญญา ข้อตกลง และบันทึกความเข้าใจ ที่เกี่ยวข้องกับความผูกพันของทั้งสองประเทศเพื่อให้บรรลุผล อย่างเป็นรูปธรรมและเกิดประสิทธิภาพ

๔. เสนอให้มีการสานต่อความร่วมมือในการสนับสนุนการพัฒนาองค์กรสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) รวมถึงประชาคมอาเซียน (ASEAN) บนพื้นฐานของ ๓ เสาหลักประชาคมอาเซียน เพื่อรักษาสันติภาพและ เสถียรภาพของภูมิภาคอาเซียน

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสิณี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวต่อ ที่ประชุมว่าข้อเสนอของสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาวนั้น ฝ่ายไทยตอบรับข้อเสนอเพื่อจะนำไป พิจารณาดำเนินการต่อไปในการสร้างความร่วมมืออย่างลึกซึ้งระหว่างรัฐสภาของทั้งสองประเทศ เพื่อต่อยอด ความสัมพันธ์ที่ประธานรัฐสภาของทั้งสองฝ่ายได้มีการหารือเพื่อให้มีผลในทางปฏิบัติ รวมถึงยังเป็นนโยบาย ของเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภาที่ต้องการสร้างความร่วมมือระหว่างสำนักงาน เลขาธิการรัฐสภาไทย กับสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาวด้วย

ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสิณี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้แลกเปลี่ยน ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. “การแลกเปลี่ยน” ถือได้ว่าเป็นเสาหลักของการทำงานร่วมกันของทั้งสองฝ่าย รัฐสภาไทยขอรับ ข้อเสนอ เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนระหว่างกันอย่างต่อเนื่อง และจะผลักดันให้เกิดการแลกเปลี่ยนในเรื่อง เกี่ยวกับการกิจของรัฐสภาของสองฝ่าย อาทิ ด้านกฎหมาย ด้านการแปลหรือล่าม ต่อไป

๒. การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารในด้านกฎหมาย โดยหลักการแล้วเป็นสิ่งที่จำเป็น โดยเฉพาะ ความเคลื่อนไหวของรัฐสภาทั้งสองประเทศ ว่า กำลังดำเนินการพิจารณากฎหมายประเภทต่าง ๆ ในขั้นตอนใด ซึ่งจะเป็นประโยชน์ของทั้งสองฝ่ายในการนำเอาเนื้อหาและแนวคิดของกฎหมาย มาเพื่อพิจารณา สร้างกฎหมายใหม่ หรือปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้เกิดความสอดคล้องกันของกฎหมายตามแนวทางของประชาคมอาเซียน

๓. รัฐสภาไทยมีความพยายามนำเอาเทคโนโลยีสารสนเทศ มาเชื่อมโยงในด้านต่าง ๆ กับส่วนราชการ ในประเทศไทยและรัฐสภาของรัฐสมาชิกอาเซียน รัฐสภาไทยจึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้ทำการเชื่อมต่อข้อมูล กับสภาแห่งชาติลาว ในรูปแบบ “เว็บไซต์” เพื่อให้ทั้งสองฝ่ายสามารถติดตามการทำงานด้านนิติบัญญัติได้

๔. สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) คือ เสาหลักของการทำงานของรัฐสภาของรัฐสมาชิกอาเซียน ดังนั้น เพื่อให้การทำงานอาเซียน ดำเนินการได้อย่างมั่นคง ซึ่งในช่วงการประชุม AIPA-Interface รัฐสภาไทย ได้มีการหารือกับรัฐสภาบางประเทศในอาเซียน เพื่อนำเอานโยบายของสมัชชารัฐสภาอาเซียนมาดำเนินการ คือ การร่วมมือกับองค์กรต่าง ๆ ในการพัฒนางานด้านวิชาการ การค้นคว้า วิจัย และการพัฒนาบุคลากร ซึ่งรัฐสภาไทย กับสภาแห่งชาติลาวสามารถร่วมมือในการพัฒนางานเชิงวิชาการ และการค้นคว้าร่วมกันได้

๕) การพัฒนาบุคลากรของทั้งสองฝ่ายให้มีความคุ้นเคย และเข้าใจกับระบบงานนิติบัญญัติของแต่ละฝ่าย เป็นสิ่งที่มีความจำเป็น ดังนั้น การแลกเปลี่ยนในรูปแบบการสัมมนาระยะสั้น การเข้ามาสังเกตการณ์ และการฝึกงาน (Internship) ในแต่ละภาคส่วนของรัฐสภา เช่น ด้านการประชุม ด้านการประชาสัมพันธ์ และ ด้านบริหารงานบุคคล เป็นต้น เป็นระยะเวลา ๖ เดือน หรือ ๑ ปี จะเป็นการส่งเสริมการทำงานร่วมกัน ระหว่างรัฐสภาไทย กับสภาแห่งชาติลาวได้เป็นอย่างดี

รัฐสภาไทยพร้อมรับบุคลากรของสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว สำหรับการสังเกตการณ์ และ ฝึกงานในช่วงระยะเวลาต่าง ๆ รวมถึงมหาวิทยาลัยขอนแก่น ก็มีความสนใจในการแลกเปลี่ยน โดยการส่งนักศึกษาและบุคลากรของมหาวิทยาลัย เข้ามาสังเกตการณ์และฝึกงานที่สภาแห่งชาติลาวเพื่อขยายขอบเขต ของการทำงานระหว่างสภาแห่งชาติลาวกับนักวิชาการของอาเซียน รวมถึงรัฐสภาไทยก็ได้เล็งเห็น ถึงความสำคัญในการร่วมมือกับนักวิชาการลาวและนักวิชาการของอาเซียน สำหรับการพัฒนางานด้านวิชาการ ร่วมกัน โดยมีสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเป็นหน่วยงานกลาง ที่จะประสานความร่วมมือระหว่างกันของรัฐสภาในฐานะรัฐสมาชิกอาเซียนกับนักวิชาการของอาเซียนต่อไป

นายสุเทพ เอี่ยมคง คณะผู้แทนฯ กล่าวเสริมในประเด็นการแลกเปลี่ยนบุคลากรว่า ปัจจุบันประเทศไทย มีประเด็นที่กำลังอยู่ในความสนใจดังนี้

๑. “กฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ” เนื่องจากรัฐธรรมนูญในปัจจุบันให้ความสำคัญ กับการปฏิรูปประเทศ ดังนั้น กระแสการปฏิรูปในด้านต่าง ๆ กำลังอยู่ในความสนใจของประเทศไทย ซึ่งตัวอย่าง ของการปฏิรูปที่ดินที่เป็นความท้าทายของ สปป.ลาว นั้น ประเทศไทยเองก็มีความพยายามในการปฏิรูป กฎหมายที่ดินเช่นเดียวกัน ดังนั้น ทั้งสองฝ่ายสามารถนำเอาข้อคิดเห็นและประสบการณ์มาแลกเปลี่ยน เพื่อช่วยกันบูรณาการกฎหมายให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันได้

๒. ระบบงานของรัฐสภาจะมีกระบวนการผลิตข้อมูลเพื่อประกอบการตัดสินใจของสมาชิกรัฐสภา ซึ่งหนึ่งในนั้น คือ งานวิจัย ข้อมูลการประชุม และบันทึกการประชุม โดยการนำเทคโนโลยีสารสนเทศ เข้ามาช่วยในการจัดเก็บ สืบค้น และเผยแพร่ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ของบุคลากรทั้งสองฝ่าย ในการแลกเปลี่ยนข้อมูลซึ่งกันและกัน

๓. รัฐสภาไทยมีระบบการทำงานที่แตกต่างจากสภาแห่งชาติลาวอย่างหนึ่ง คือ รัฐสภาไทยจะไม่มี หน่วยงานท้องถิ่นที่สนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภาตามแบบของสภาแห่งชาติลาว แต่รัฐสภาไทยจะใช้ วิธีการแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญประจำตัวสมาชิกในการสนับสนุนการดำเนินงานของสมาชิกรัฐสภาให้มีประสิทธิภาพ มากยิ่งขึ้น

๔. ประเด็นด้านผู้สูงอายุ กำลังอยู่ในความสนใจของไทยและอาเซียน ในการพัฒนาและยกระดับ คุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้มีคุณภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งทางรัฐสภาไทยและมหาวิทยาลัยขอนแก่นสามารถเป็นอีก หนึ่งช่องทางสำหรับการช่วยผลักดันนโยบายดังกล่าวให้เป็นวาระของไทยและของอาเซียน

๕. สำหรับประเด็นด้านกฎหมาย ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีกฎหมายหลายฉบับมาก ซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้ ดังนั้น ตามรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๖๐ จึงได้มีการวางแนวทางที่สำคัญอย่างหนึ่ง คือ “การมีกฎหมายเท่าที่จำเป็น” การวิเคราะห์และประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งในการยกเลิกและปรับปรุงกฎหมาย ซึ่งสอดคล้องกับหลักการในการสร้างและปรับปรุงกฎหมายของสภาแห่งชาติลาว ดังนั้น ข้อมูลกฎหมายของแต่ละฝ่ายสามารถนำมาเป็นข้อมูลเพื่อพิจารณากฎหมายของทั้งสองประเทศได้

นาย نرمิตร คุณโลกยะ คณะผู้แทนฯ ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนบุคลากรระหว่างรัฐสภาไทยกับรัฐสภาในอาเซียนว่า สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเคยได้มีโอกาสรับคณะเจ้าหน้าที่จากสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา ประเทศกัมพูชา ซึ่งเข้ามาศึกษาดูงานในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยการเดินทางมาในครั้งนี้ รัฐสภาไทยได้ถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศแบบเจาะลึก เช่น การจัดทำ Application การจัดทำระบบฐานข้อมูล และการวางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น รวมถึงยังได้มีการนำชมการประชุมรัฐสภา การให้ความรู้ด้านคณะกรรมการ ด้านกฎหมาย และด้านการประชุม อีกด้วย ซึ่งการแลกเปลี่ยนของรัฐสภาทั้งสองฝ่าย จะเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีและจะสามารถแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านระบบรัฐสภาของสองประเทศได้เป็นอย่างดี

นายเพชรลา ทันทวงค์สา คณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาว ได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะว่าการแลกเปลี่ยนความร่วมมือระหว่างรัฐสภาไทยกับสภาแห่งชาติลาวนั้น ทั้งสองประเทศมีความร่วมมือในลักษณะที่ดีเสมอมา เริ่มตั้งแต่ระดับประธานรัฐสภาจนถึงระดับเจ้าหน้าที่ นอกจากนี้ในระดับภูมิภาคแล้ว ระดับพหุภาคีและระดับนานาชาตินั้น สภาแห่งชาติลาวก็ได้ให้การสนับสนุนรัฐสภาไทยเสมอมา เช่น สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) สมัชชารัฐสภาเอเชีย (APA) และสมัชชาสหภาพรัฐสภา (IPU) จึงมีความต้องการให้รัฐสภาของทั้งสองประเทศ ดำเนินการต่อยอดในการสานสัมพันธ์กันต่อไป และขอสนับสนุนการแลกเปลี่ยนระหว่างรัฐสภาไทยกับสภาแห่งชาติลาว ในประเด็นเฉพาะด้าน ดังนี้

๑. การแลกเปลี่ยนด้านบุคลากร ในด้านการพัฒนาทักษะด้านภาษาต่างประเทศ ด้านการแปลและการล่าม ซึ่งสภาแห่งชาติลาวมีความสนใจในการแลกเปลี่ยนความรู้กับรัฐสภาไทยในด้านภาษาต่าง ๆ เช่น ภาษาอังกฤษ ภาษาฝรั่งเศส และภาษาสเปน เป็นต้น

๒. ในฐานะที่รัฐสภาไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมสมัชชารัฐสภาอาเซียน ในปี ๒๕๖๒ นั้น สภาแห่งชาติลาวมีความสนใจในการเรียนรู้และแลกเปลี่ยนประสบการณ์กับรัฐสภาไทยในการขับเคลื่อนสมัชชารัฐสภาอาเซียนเช่นกัน

๓. การสนับสนุนให้มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลเว็บไซต์ “ศูนย์ประชาคมอาเซียนของรัฐสภา” ของรัฐสภาไทยกับเว็บไซต์สภาแห่งชาติลาว และนำข้อมูลของสภาแห่งชาติลาวบรรจุลงในฐานข้อมูลเว็บไซต์ของรัฐสภาไทย

การนำเสนอเว็บไซต์ฐานข้อมูลกฎหมายของสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาไทย

นายรมิตร คุณโลกยะ คณะผู้แทนฯ ได้นำเสนอฐานข้อมูลกฎหมายอาเซียน ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ทำการรวบรวมข้อมูลกฎหมายในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยได้จัดทำในรูปแบบเว็บไซต์คือ asean-law.senate.go.th ซึ่งแบ่งเนื้อหาหลักออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้ ๑) รัฐธรรมนูญกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ๒) ตราสารกฎหมายของอาเซียน ๓) กฎหมายภายในประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งเว็บไซต์สามารถรองรับการใช้งานในรูปแบบภาษาไทย และภาษาอังกฤษ

การจัดทำเว็บไซต์มีจุดประสงค์ในการบูรณาการฐานข้อมูลของประเทศไทยและประเทศในอาเซียน สำหรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างรัฐสภาในรัฐสมาชิกอาเซียนโดยรัฐสภาไทยยินดีในการเป็นศูนย์กลางของการรวบรวมฐานข้อมูลทางกฎหมายในกลุ่มประเทศอาเซียน ซึ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่าสภาแห่งชาติลาวจะเข้าร่วมเป็นพันธมิตร และให้การสนับสนุนแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านกฎหมายกับรัฐสภาไทย

รวมถึงยังได้มีการพัฒนา Application ภายใต้ชื่อ “Senate Channel” สำหรับการติดตามข้อมูลข่าวสารของวุฒิสภาอย่างใกล้ชิดและทันต่อเหตุการณ์

นอกจากนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้คำนึงถึงการใช้ประโยชน์ของผู้พิการทางสายตา จึงได้มีการพัฒนาเว็บไซต์เพื่อรองรับการใช้งานของผู้พิการทางสายตา ตามมาตรฐาน W3C และการจัดทำหนังสือสำหรับผู้พิการทางสายตา ภายใต้โครงการ “Read for the blind” ด้วย

นางสาวปิติกานต์ สอนดี คณะผู้แทนฯ ได้นำเสนอเว็บไซต์ “ศูนย์ประชาคมอาเซียนของรัฐสภา” www.parliament.go.th/ac ซึ่งเป็นเว็บไซต์ที่รวบรวมฐานข้อมูลกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภาในรัฐสมาชิกอาเซียน ไว้ในรูปแบบของเว็บไซต์ โดยได้จัดทำในรูปแบบภาษาไทยและภาษาอังกฤษ (ซึ่งรูปแบบภาษาอังกฤษกำลังอยู่ในช่วงของการพัฒนา) โดยบรรจุข้อมูลต่าง ๆ ประกอบด้วย ๑) ตราสารอาเซียน ๒) การพิจารณากฎหมายอาเซียนของรัฐสภา ๓) กฎหมายในกลุ่มอาเซียน ๔) รายงานการศึกษาดูงานประเทศสมาชิกอาเซียนของรัฐสภา ๕) กระทู้ถามเกี่ยวกับตราสารอาเซียนของรัฐสภา ๖) กฎหมายเปรียบเทียบ และมีข้อมูลอื่นๆ เช่น รายการโทรทัศน์ ASEAN LAW รายการวิทยุรัฐสภาที่เกี่ยวข้องกับอาเซียน วิทยุทัศน์ศูนย์ประชาคมอาเซียน เป็นต้น

ซึ่งสภาแห่งชาติลาวสามารถสืบค้นข้อมูลดังกล่าวเพื่อนำไปประกอบการศึกษาและพิจารณากฎหมายของสภาแห่งชาติลาวได้



หลักการและวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียน

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาลีนิ ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ แจ้งหลักการ และวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรว่า สืบเนื่องจาก รัฐสภาไทยจะต้องทำการพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียนหลายเรื่อง โดยเฉพาะประเด็นข้อตกลง และความตกลงในการให้ ๓ เสถหลักของอาเซียนได้รับการสนับสนุนจากรัฐสภา เพื่อให้การดำเนินงานด้าน อาเซียนเป็นไปตามกำหนดระยะเวลาที่อาเซียนได้กำหนดไว้ ซึ่งรัฐสภาไทยเล็งเห็นว่าการมีศูนย์ข้อมูล ด้านประชาคมอาเซียน (Resource Person) เป็นแนวทางในการสนับสนุนการทำงานของสมาชิกรัฐสภา ในการทำงานด้านอาเซียน ในด้านต่าง ๆ ดังนี้

- ๑) การเห็นชอบข้อตกลง สนธิสัญญา ที่เกี่ยวข้องกับอาเซียน
- ๒) การพิจารณากฎหมาย
- ๓) ข้อมูลสำหรับนำไปใช้ในการตั้งญัตติ และการตั้งคำถาม
- ๔) การรับฟังเสียงจากประชาชนในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับอาเซียน

ซึ่งศูนย์ประชาคมอาเซียนได้เป็นพันธมิตรกับองค์กรภายในประเทศ และภายนอกประเทศในการทำงานด้านฐานข้อมูลเกี่ยวกับอาเซียน เช่น สำนักงานเลขาธิการสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA Secretariat) กรมอาเซียน กระทรวงการต่างประเทศ และจากการติดตามการทำงานของรัฐสภาในประเด็นอาเซียน เป็นต้น

รวมถึงข้อมูลด้านการวิจัย สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนได้มีการรวบรวมงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับอาเซียนจากองค์กรภาคการศึกษาที่ได้มีการทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) เช่น ศูนย์อาเซียนศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น ศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยกรุงเทพ และสถาบันพระปกเกล้า เป็นต้น

ประเด็นข้อตกลงสนธิสัญญาที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาลีนิ ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ สอบถาม คณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาว ว่า สปป.ลาว มีการดำเนินการตามข้อตกลง สนธิสัญญา กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับ พันธกรณีของอาเซียนอย่างไร และสมาชิกสภาแห่งชาติลาวได้มีคำถาม หรือประเด็นที่เกี่ยวข้องกับอาเซียนอย่างไร

นายคำคอง สีหาปัญญา คณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาว กล่าวว่า กฎหมายลาว ไม่ได้มีเนื้อหาของ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับอาเซียนโดยตรง เนื่องจากสปป.ลาว มีกฎหมายเพียง ๑๔๐ กว่าฉบับ แต่จะมีกฎหมาย บางชนิดที่เกี่ยวข้องโดยอ้อมกับอาเซียน เช่น กฎหมายการส่งผู้ร้ายข้ามแดน กฎหมายว่าด้วยภาษีอากร กฎหมาย ว่าด้วยการทุ่มตลาด และกฎหมายเกี่ยวกับเขตการเงิน เป็นต้น

นายเพชรลา ทันทะวงศ์สา คณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาว กล่าวเสริมว่า สภาแห่งชาติลาวในฐานะที่ได้ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับด้านนิติบัญญัติจะมีโอกาสปฏิบัติหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับอาเซียน ดังนี้

๑) ในกรณีที่กระทรวงต้องการทำสนธิสัญญาหรือสัญญาใด ๆ ในกรอบพหุภาคี และทวิภาคี จะต้องทำการขอสัตยาบันจากสภาแห่งชาติลาวก่อน ซึ่งถือว่าการรับรองสัตยาบันของสภาแห่งชาติลาว เป็นส่วนหนึ่งที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการทำนิติกรรมที่เกี่ยวข้องกับนานาชาติและอาเซียน รวมถึงการรับรองสัตยาบันในการรับรองกฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter) ของรัฐบาล

๒) ในการประชุมใหญ่สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA GA) สภาแห่งชาติลาวต้องมีการรับรองข้อมติ (Resolution) ของสมัชชารัฐสภาอาเซียน โดยกำหนดอยู่ในนโยบายของรัฐบาล และนำเอาญัตติมาสร้างความสอดคล้องในกฎหมายที่ได้บัญญัติอยู่ในข้อมติ โดยการปฏิบัติตามข้อมติ สปป.ลาว จะปฏิบัติตามโดยคำนึงถึงสภาพและเงื่อนไขของ สปป.ลาว เป็นสำคัญ

ในช่วงท้ายของการหารือ รองเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว (นายสุบัน สะวะบุตร) ได้กล่าวขอบคุณคณะผู้แทนรัฐสภาไทยที่มาแลกเปลี่ยนข้อมูล และหวังว่าจะได้มีการแลกเปลี่ยนและสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างสภาแห่งชาติลาว กับรัฐสภาไทยในโอกาสต่อไป



วันอังคารที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๑.๓๐ นาฬิกา

คณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น เข้าเยี่ยมชมห้องสมุดประจำสภาแห่งชาติสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

คณะผู้แทนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ได้เข้าเยี่ยมชมห้องสมุด ประจำสภาแห่งชาติสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เพื่อศึกษาการบริหารจัดการฐานข้อมูลด้านกฎหมายและด้านนิติบัญญัติ ของสภาแห่งชาติลาว

ห้องสมุดสภาแห่งชาติลาว เป็นห้องสมุดของหน่วยงานราชการที่เปิดให้ประชาชนผู้สนใจสามารถเข้ามาใช้บริการได้ ซึ่งโดยส่วนมากได้รับความนิยมจากนักศึกษาด้านกฎหมายในการเข้ามาใช้บริการค้นคว้าหาข้อมูลด้านนิติบัญญัติในการนำไปใช้สำหรับการศึกษา



วันอังคารที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

คณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น เข้าเยี่ยมคารวะ นางสาวนงสว่น สหวัน วิยะเกต เลขาธิการสภาแห่งชาติลาว ณ ห้องรับแขกชั้น ๒ สภาแห่งชาติลาว (ฮาดูหลวง)



เลขาธิการสภาแห่งชาติลาว (นางสาวนงสว่น สหวัน วิยะเกต) กล่าวต้อนรับคณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ที่ได้เดินทางเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และสภาแห่งชาติลาวในครั้งนี้

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสิณี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวขอบคุณเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว ที่ได้สละเวลาให้คณะผู้แทนเข้าเยี่ยมคารวะ ซึ่งคณะผู้แทนฯ มีความซาบซึ้งเป็นอย่างยิ่งที่ได้รับการต้อนรับจากสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาวเป็นอย่างดี

การเดินทางเยือนของคณะผู้แทนฯ ในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการยืนยันว่ารัฐสภาไทยมีความต้องการที่จะสร้างความร่วมมือและความสัมพันธ์อันดี ระหว่างรัฐสภาไทยกับสภาแห่งชาติลาว เพื่อขยายความร่วมมือจากระดับประธานรัฐสภาไปจนถึงระดับเจ้าหน้าที่ โดยรัฐสภาไทยเล็งเห็นถึงบทบาท

ของสภาแห่งชาติลาวในฐานะที่เป็นผู้ร่วมกำหนดทิศทางการสร้างความร่วมมือระหว่างผู้นำสมาชิกอาเซียน (AIPA) กับผู้นำอาเซียน (ASEAN) ทำรัฐสภาไทยเล็งเห็นถึงศักยภาพของสภาแห่งชาติลาว ในการสร้างความร่วมมือในด้านต่าง ๆ โดยในช่วงเช้าของวันเดียวกันนี้ ได้มีการหารือระหว่างคณะผู้แทนฯ ของสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว โดยสรุป ดังนี้

๑. การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านนิติบัญญัติและความเคลื่อนไหวของรัฐสภาทั้งสองประเทศ ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น เว็บไซต์ งานวิชาการ และการถ่ายทอดองค์ความรู้ เป็นต้น

๒. การเชื่อมต่อฐานข้อมูลเว็บไซต์ของรัฐสภาไทยกับสภาแห่งชาติลาว เพื่อให้ทั้งสองฝ่ายสามารถติดตามความเคลื่อนไหวด้านนิติบัญญัติและด้านกฎหมาย เพื่อให้บรรลุผลของการทำงานด้านอาเซียน ในมิติของรัฐสภา

๓. การพัฒนาบุคลากรของทั้งสองฝ่าย ในรูปแบบของการฝึกอบรม การสัมมนาระยะสั้น และการรับข้าราชการของทั้งสองฝ่ายเข้ามาฝึกงานเป็นระยะเวลา ๖ เดือน หรือ ๑ ปี เพื่อสร้างองค์ความรู้ระหว่างสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาของทั้งสองฝ่าย และติดตามการทำงานของรัฐสภาทั้งสองฝ่ายอย่างใกล้ชิด

๔. การพัฒนาบุคลากรแบบเฉพาะด้าน โดยเฉพาะด้านต่างประเทศ (การแปลและล่าม) รัฐสภาไทย พร้อมการให้ความร่วมมือกับสภาแห่งชาติลาวสำหรับการพัฒนาบุคลากรในด้านต่างประเทศ

๕. ความร่วมมือด้านกฎหมายระหว่าง ไทย - ลาว ที่มีวาระในการปรับปรุงกฎหมายจากการฟังเสียงของประชาชน

๖. รัฐสภาในฐานะองค์กรด้านนิติบัญญัติจะเป็นผู้สนับสนุนให้รัฐบาลของทั้งสองประเทศ ปฏิบัติตามความตกลง และสนธิสัญญา ให้บรรลุผลในทางปฏิบัติ และผลักดันให้พันธกรณีร่วมระหว่างไทย - ลาว ให้ความมีความก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น

ซึ่งข้อหารือและข้อเสนอดังกล่าว ทั้ง ๖ ด้าน รัฐสภาไทยตอบรับในการนำไปพิจารณาเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เลขาธิการสภาแห่งชาติลาว (นางสวนสะหวัน วิยะเกต) กล่าวขอบคุณคณะผู้แทนฯ สำหรับการตอบรับข้อเสนอของสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาวในครั้งนี้ ซึ่งความร่วมมือในครั้งนี้จะเป็นการต่อยอดความสัมพันธ์ระหว่างรัฐสภาของทั้งสองประเทศให้มีเอกภาพ และความใกล้ชิดกันมากยิ่งขึ้น ซึ่งไทยและลาว เป็นประเทศเพื่อนบ้านที่มีภูมิศาสตร์ติดต่อกัน และยังมีความคล้ายคลึงกันในด้านภาษาและวัฒนธรรม ทำให้การสร้างความสัมพันธ์ระหว่างไทยและลาว เป็นได้โดยง่าย

สำหรับการพัฒนาบุคลากรด้านต่างประเทศ โดยเฉพาะด้านภาษาต่างประเทศ (การแปลและล่าม) มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่บุคลากรของสำนักงานสภาแห่งชาติลาวจะต้องได้รับการพัฒนา เพื่อเป็นการสร้างความพร้อมในการทำงานระหว่างสภาแห่งชาติลาวกับรัฐสภาอื่น ๆ เวทีต่างประเทศ

รวมถึงสภาแห่งชาติลาวสามารถเรียนรู้และแบ่งปันประสบการณ์จากรัฐสภาไทยในฐานะประธานสมัชชาอาเซียน ในปี ๒๕๖๒ ได้อีกด้วย

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวสนับสนุนความร่วมมือของรัฐสภาทั้งสองฝ่ายว่า การที่ทำให้บุคลากรของทั้งสองประเทศมีความรู้จักมักคุ้นกัน จะทำให้การทำงานร่วมกันของทั้งสองฝ่ายมีความสะดวกมากยิ่งขึ้น และยังเป็นแนวทางในการสร้างความไว้วางใจกันตามแนวคิดของอาเซียน ซึ่งรัฐไทยได้ยึดถือแนวคิด “การสร้างควมไว้วางใจ” มาโดยตลอด สำหรับการเดินทางเยือนในครั้งนี้ คณะผู้แทนฯ จะเสนอตัวในการเป็นผู้ประสานงาน (Contact Person) สำหรับการนำเอาผลการหารือมากำหนดนโยบายและตัวบุคคลในการทำงานร่วมกันระหว่างสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาไทย กับสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาวในครั้งต่อไป

เลขาธิการสภาแห่งชาติลาว (นางสวนสะหวัน วิยะเกต) แสดงความยินดีที่สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาไทยได้มีการทำงานร่วมกับสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว ซึ่งในฐานะที่ทั้งสองหน่วยงานมีหน้าที่ในการสนับสนุนงานแก่สมาชิกรัฐสภา จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการพบปะในครั้งนี้จะเป็นการส่งเสริมคุณภาพงานของรัฐสภาให้มีความก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น รวมถึงมหาวิทยาลัยขอนแก่นเป็นอีกหนึ่งสถาบันการศึกษาที่ประชาชนลาวให้การยอมรับและเข้าไปศึกษาในระดับอุดมศึกษาตั้งแต่ชั้นบัณฑิตจนถึงชั้นดุษฎีบัณฑิต รวมถึงมีผลงานมากมายที่ได้ร่วมมือกับทาง สปป.ลาว และได้กล่าวขอบคุณอีกครั้ง สำหรับการเดินทางเยือน สปป.ลาว เพื่อสร้างความร่วมมือและสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างรัฐสภาไทยและสภาแห่งชาติลาว

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวขอบคุณเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว ที่ได้สละเวลาให้คณะผู้แทนฯ เข้าเยี่ยมคารวะ และเน้นย้ำว่ารัฐสภาไทยยืนยันว่าไทยและลาวเป็นเพื่อนบ้านที่ดีต่อกัน และการสร้างความไว้วางใจเป็นนโยบายที่รัฐสภาไทยต้องการดำเนินการร่วมกับสภาแห่งชาติลาวต่อไป

และจะได้นำเอาความปรารถนาดีจากเลขาธิการสภาแห่งชาติลาว นำเรียนให้แก่เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเลขาธิการวุฒิสภาเมื่อเดินทางกลับสู่ประเทศไทยแล้ว และหวังว่ารัฐสภาไทยกับสภาแห่งชาติลาวจะได้มีการพบปะพูดคุยกันให้มากขึ้นอีกในอนาคต



วันพุธที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๑.๓๐ นาฬิกา

คณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และ มหาวิทยาลัยขอนแก่น เข้าเยี่ยมคารวะ ศาสตราจารย์ ดร. สมลี ยอพันธ์ อธิการบดีมหาวิทยาลัย แห่งชาติลาวและประชุมหารือกับคณะผู้บริหารและคณาจารย์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ณ อาคารอธิการบดีมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว



ผู้เข้าร่วมการประชุมหารือ

คณะผู้แทนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น

- | | |
|--|---|
| ๑) นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร | รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
หัวหน้าคณะ |
| ๒) รองศาสตราจารย์ ดร. อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ | คณบดีคณะสังคมศาสตร์บูรณาการ และรักษาการแทน
ผู้อำนวยการศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น |
| ๓) นายนรมิตร คุณโลกยะ | ผู้อำนวยการสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา |
| ๔) นายสุเทพ เอี่ยมคง | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการกิจการเด็ก
เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุและผู้พิการ สำนักกรรมการกิจการ ๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| ๕) นายบุญสงค์ ทองอินทร์ | ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา |
| ๖) อาจารย์รองรัตน์ วิโรจน์เพชร | ผู้อำนวยการกองกฎหมายมหาวิทยาลัยขอนแก่น |
| ๗) อาจารย์เนตรดาว จำเริญดารารัศมี | ผู้อำนวยการกองการต่างประเทศ มหาวิทยาลัยขอนแก่น |

- ๘)นางสาวปิติกานต์ สอนดี
วิทยากรชำนาญการพิเศษ
กลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสารมวลชน
และการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๙) อาจารย์จินตนา อุณหไวยะ
อาจารย์คณะสังคมศาสตร์บูรณาการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
- ๑๐) อาจารย์ ดร.อรพรรณ ปางแก้ว
อาจารย์คณะสังคมศาสตร์บูรณาการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
- ๑๑) อาจารย์นพรัตน์ ตรียุทธวัฒนา
อาจารย์คณะสังคมศาสตร์บูรณาการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น
- ๑๒) นายคมศักดิ์ บุญเปลื้อง
วิทยากรปฏิบัติการ
กลุ่มงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขานุการคณะฯ

คณะผู้แทนของสำนักงานเลขาธิการสภาแห่งชาติสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

นายเพชรลา ทันทะวงศ์สา หัวหน้ากรมพิทักษ์รัฐสภาสองฝ่าย

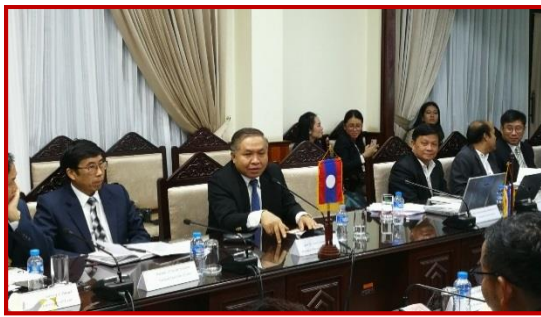
คณะผู้แทนของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว

- ๑) Prof. Dr. Somsy GNOPHANXAY President, National University of Laos
- ๒) Mr. Phetsamone PHOMMAVONG Dean of Faculty of Economic and Business Management, National University of Laos
- ๓) Assoc. Prof. Dr. Dexanourath SENADNANGDETH Acting Dean of Faculty of Social Sciences, National University of Laos
- ๔) Assoc. Prof. Dr. Bouadam SENGKHAMKHOUTLAVONG Director of Cabinet office, National University of Laos
- ๕) Miss Viengsouk PHENGBOUPHA President of Woman Union, National University of Laos
- ๖) Mr. Bounthieug PHOMMACHAIVH Vice Dean of Law, National University of Laos
- ๗) Miss KhammeungMOUANMAUY Director of Political and Public, National University of Laos
- ๘) Dr. Sithixay XAYAVONG Director of Center for China Studies, acting Director of Research and Academic Service Office, National University of Laos
- ๙) Mr. Alounsavath SENDUANGDETH Deputy Director of Academic Affairs Office, National University of Laos
- ๑๐) Miss Bounsot PHOTHISANE Deputy Director of International Relations Office, National University of Laos
- ๑๑) Dr. Kiengkay OUNMANY Head of International Cooperation Division, International Relation Office, National University of Laos

ศาสตราจารย์ ดร. สมลี ยอพันธ์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ได้กล่าวต้อนรับ คณะผู้แทนจากสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และมหาวิทยาลัยขอนแก่น ในการหารือด้านวิชาการระหว่างสองประเทศ

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาภรณ์ ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวขอบคุณ ที่คณะมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว และคณะผู้บริหาร ให้การต้อนรับคณะผู้แทนฯ ในการแลกเปลี่ยน ด้านวิชาการระหว่างรัฐสภาไทย สภาแห่งชาติลาว มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ซึ่งรัฐสภาไทยมีความตั้งใจในการสร้างเครือข่ายด้านวิชาการที่จะสร้างประโยชน์ให้เกิดแก่ประชาคมอาเซียน

Dr. Kiengkay OUNMANY Head of International Cooperation Division, International Relation Office, National University of Laos รายงานข้อมูลทั่วไปของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ต่อที่ประชุม ดังนี้



ข้อมูลทั่วไป

มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว (National University of Laos) เป็นมหาวิทยาลัยชั้นนำของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ตั้งอยู่ที่นครหลวงเวียงจันทน์ สถาปนาจากรวมคณะต่าง ๆ ของวิทยาลัยที่มีมาก่อนแล้วเมื่อปี ค.ศ. ๑๙๙๖ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวถือเป็นมหาวิทยาลัยแห่งชาติเพียงแห่งเดียวของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในปัจจุบัน

ปัจจุบันมีคณาจารย์และพนักงานในมหาวิทยาลัย ประมาณ ๒,๐๐๐ คน และมีนักศึกษาที่จบการศึกษาจากมหาวิทยาลัยไปแล้วทั้งสิ้น กว่า ๔๐๐,๐๐๐ คน

พันธกิจของมหาวิทยาลัย

๑. จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา (To Provide Higher Education)
๒. ส่งเสริมสนับสนุนการวิจัย (To Promote and Perform Research)
๓. ส่งเสริมสนับสนุนอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของชาติ (To Preserve and Promote the National Culture and Tradition)
๔. ส่งเสริมสนับสนุนงานบริการวิชาการสู่สังคม (To Provide Academic Services to the Society)

คณะที่เปิดสอน

๑. คณะวนศาสตร์หรือคณะป่าไม้ (Faculty of Forestry)
๒. คณะครุศาสตร์ (Faculty of Education)
๓. คณะสังคมศาสตร์ (Faculty of Social Sciences)
๔. คณะวิทยาศาสตร์ (Faculty of Sciences)
๕. คณะอักษรศาสตร์ (Faculty of Letters)
๖. คณะเศรษฐศาสตร์และบริหารธุรกิจ (Faculty of Economics and Business Administration)
๗. คณะเกษตรศาสตร์ (Faculty of Agriculture)
๘. คณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ (Faculty of Laws and Political Sciences)
๙. คณะแพทยศาสตร์ (Faculty of Medical Sciences)
๑๐. คณะวิศวกรรมศาสตร์ (Faculty of Engineering)
๑๑. คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ (Faculty of Architecture)
๑๒. คณะสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา (Faculty of Environment and Development Studies)
๑๓. โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา (School of Foundation Studies)

เครือข่ายมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว

มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวมีความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในต่างประเทศมากมาย ปัจจุบันมีการลงนามบันทึกความร่วมมือ (MOU) กับเครือข่ายมหาวิทยาลัยทั่วโลกทั้งสิ้น ๒๕๘ ฉบับ จาก ๓๒ ประเทศทั่วโลก โดยเฉพาะอย่างยิ่งมหาวิทยาลัยในประเทศญี่ปุ่น จีน และเครือข่ายมหาวิทยาลัยในอาเซียน

สำหรับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะประเทศไทยได้มีบันทึกความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในไทยทั้งสิ้น ๔๐ ฉบับ เช่น จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นต้น นอกจากนี้ ทางมหาวิทยาลัยยังเข้าร่วมเป็นเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน (ASEAN University Network: AUN) เครือข่ายการศึกษาและการวิจัยแห่งลุ่มแม่น้ำโขง (Greater Mekong Sub-region Academic and Research Network: GMSARN) เครือข่ายมหาวิทยาลัยแห่งอาเซียน/เครือข่ายการพัฒนาเพื่อการศึกษาวิศวกรรมศาสตร์แห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN University Network/Southeast Asia Engineering Education Development Network: AUN/SEED-NET) Agence universitaire de la Francophonie: AUF) องค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น (JICA :Japan International Cooperation Agency) และสถาบันขงจื้อ จากสาธารณรัฐประชาชนจีน เป็นต้น



บทบาทของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวในการส่งเสริมประชาคมอาเซียน

มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวให้การศึกษาด้านและส่งเสริมองค์ความรู้ในด้านอาเซียนแก่นักศึกษา และมีหลักสูตรอาเซียนศึกษาในคณะและสาขาวิชาต่าง ๆ โดยเฉพาะคณะวิทยาศาสตร์ และคณะสังคมศาสตร์ อีกทั้งในอนาคต มหาวิทยาลัยมีแผนการที่จะจัดตั้งศูนย์เรียนรู้และค้นคว้าที่เกี่ยวข้องกับอาเซียน

บทบาทของมหาวิทยาลัย คือ การมีความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในอาเซียนและนอกอาเซียน ในการจัดกิจกรรมทางวิชาการเพื่อแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ซึ่งกันและกัน จากการประชุมวิชาการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากอาเซียน และโครงการความร่วมมือระหว่างสหภาพยุโรป (EU) และอาเซียน (ASEAN) เพื่อทำการแลกเปลี่ยนนักศึกษาของมหาวิทยาลัยที่อยู่ในเครือข่ายมหาวิทยาลัยในอาเซียน โดยแบ่งออกเป็น ๒ รูปแบบ คือ ๑) การแลกเปลี่ยนในอาเซียน ๒) การแลกเปลี่ยนอาเซียนกับสหภาพยุโรป จำนวนนักศึกษามหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวที่ไปแลกเปลี่ยนกับมหาวิทยาลัยในต่างประเทศและอาเซียน

ในปี ค.ศ. ๒๐๑๖ - ๒๐๑๗ ได้มีนักศึกษามหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวเดินทางไปและเปลี่ยนกับมหาวิทยาลัยในต่างประเทศ จำนวน ๙๙ คน แบ่งเป็น ๑) สาธารณรัฐเช็ก จำนวน ๑ คน ๒) อินเดีย จำนวน ๕ คน ๓) อินโดนีเซีย จำนวน ๓ คน ๔) ญี่ปุ่น จำนวน ๓ คน ๕) มาเลเซีย จำนวน ๑๕ คน ๖) ฟิลิปปินส์ จำนวน ๔ คน ๗) เกาหลีใต้ จำนวน ๕ คน ๘) สิงคโปร์ จำนวน ๓๐ คน ๙) ไทย จำนวน ๒๓ คน และ ๑๐) เวียดนาม จำนวน ๑ คน

จำนวนนักศึกษาต่างประเทศและอาเซียนที่มาแลกเปลี่ยนกับมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว

ในปี ค.ศ. ๒๐๑๗ ได้มีนักศึกษาต่างประเทศเข้ามาเรียนและแลกเปลี่ยน ณ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว จำนวน ๘๒ คน แบ่งเป็น ๑) สิงคโปร์ จำนวน ๓๐ คน ๓) มาเลเซีย จำนวน ๗ คน และ ๕) ไทย จำนวน ๑๒ คน ๖) ญี่ปุ่น จำนวน ๑๘ คน ๗) เกาหลีใต้ จำนวน ๒ คน และ ๘) จีน จำนวน ๑๓ คน

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสินี ชมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวเสริมในที่ประชุมว่า มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวได้มีการร่วมมือด้านวิชาการกับมหาวิทยาลัยในอาเซียน ซึ่งเป็นความร่วมมือในระดับอุดมศึกษาของอาเซียนในการต่อยอดเครือข่ายสำหรับการพัฒนาด้านการศึกษาของประเทศในอาเซียนซึ่งรัฐสภาไทยในฐานะองค์กรด้านนิติบัญญัติได้มีการหารือกับสภาแห่งชาติลาวในการร่วมมือกันในลักษณะสองฝ่าย ดังนี้

๑. การแลกเปลี่ยนบุคลากรในรูปแบบของการสัมมนาระยะสั้น การฝึกงาน เป็นระยะเวลา ๖ เดือน และ ๑ ปี เพื่อแลกเปลี่ยนวิธีการทำงานด้านนิติบัญญัติของทั้งสองประเทศ

๒. ความร่วมมือกับภาควิชาการ รัฐสภาทั้งสองฝ่าย ต้องการร่วมมือกับนักวิชาการของลาว และนักวิชาการของไทยในการทำงานด้านนิติบัญญัติและด้านอาเซียนในการสนับสนุนข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาให้แก่สมาชิกรัฐสภา โดยเฉพาะแง่มุมด้านวิทยาศาสตร์สมัยใหม่และด้านสังคม ซึ่งจะทำให้รัฐสภามีพื้นฐานของการเข้าถึงความต้องการจากประชาชนได้อย่างลึกซึ้ง สำหรับสร้างความสอดคล้องกันทางด้านกฎหมาย และมีการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายเท่าที่จำเป็น

๓. สนธิสัญญาที่รัฐบาลไทย - สปป. ลาว ได้ทำร่วมกันรัฐสภาในฐานะองค์กรด้านนิติบัญญัติ จะให้การสนับสนุนพันธกรณีต่าง ๆ ของทั้งสองฝ่ายเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ทั้งนี้ รัฐสภาทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องต้องกันว่าในฐานะที่เป็นสมาชิกสมัชชารัฐสภาอาเซียน ควรมีการร่วมมือและผลักดันให้สมัชชารัฐสภาอาเซียนเข้ามาเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเป้าหมายของประชาคมอาเซียนให้บรรลุผลและเกิดผลประโยชน์ร่วมกันอย่างสูงสุด



ความร่วมมือของคณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว กับมหาวิทยาลัยอื่น ๆ

Mr. Bounthieug PHOMMACHAIVH Vice Dean of Law, National University of Laos

ได้อธิบายลักษณะโครงการความร่วมมือของคณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ดังนี้

คณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ได้มีความร่วมมือทางด้านวิชาการกับ มหาวิทยาลัยในต่างประเทศและมหาวิทยาลัยในอาเซียน รวมทั้งได้มีความร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในประเทศไทย สำหรับการพัฒนางานด้านวิชาการและการวิจัย อีกทั้งได้มีความร่วมมือกับสภาแห่งชาติลาวในการพัฒนางาน ด้านกฎหมายและงานด้านนิติบัญญัติ โดยมีวัตถุประสงค์ของการแลกเปลี่ยนและร่วมมือ คือ ๑) การแลกเปลี่ยนอาจารย์และนักวิจัย ๒) การแลกเปลี่ยนนักศึกษา ๓) การแลกเปลี่ยนเอกสารทางวิชาการ ข้อมูลการศึกษา และงานวิจัย ๔) การทำงานวิจัยร่วมกัน และ ๕) การเข้าร่วมการประชุมวิชาการและกิจกรรมอื่น ๆ

ความร่วมมือทางวิชาการระหว่างคณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์กับมหาวิทยาลัยในอาเซียน

- คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น ปี พ.ศ.2561-2565
- คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ปี พ.ศ. 2558 - 2562
- โครงการความร่วมมือลุ่มน้ำโขง มหาวิทยาลัยขอนแก่น ปี พ.ศ. 2562
- คณะนิติศาสตร์คณะวิทยาศาสตร์ธรรมชาติ ปี พ.ศ. 2552 - 2556
- สำนักวิชาการเมือง การบริหารมหาวิทยาลัยมหาสารคาม ปี พ.ศ. 2557-2561
- คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติฮานอยประเทศเวียดนาม ปี พ.ศ. 2547-2551

ผลงานความร่วมมือในโครงการวิจัยระหว่างมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวกับมหาวิทยาลัยของประเทศไทย

โครงการวิจัยกับคณะสังคมศาสตร์บูรณาการ มหาวิทยาลัยขอนแก่น

๑. เขตเศรษฐกิจพิเศษร่วม: การศึกษาความเป็นไปได้ของความร่วมมือร่วมกันระหว่างประเทศไทย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวในมิติทางการค้าเศรษฐกิจและกฎหมาย (joint special economic zone: the feasibility study of joint establishment between Thailand and lao pr. On trade, economic and legal perspectives)

๒. กฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกฎหมายของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวและข้อมูล กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสังคมวัฒนธรรมการเมืองและความมั่นคงของสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (the research of the legal system of lao people's democratic republic and legal information related to social, cultural, political and security of lao people's democratic republic);

ความร่วมมือระหว่างคณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว กับสภาแห่งชาติลาว

๑. การนำนักศึกษาคณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว เข้ารับฟังการประชุมสภาแห่งชาติลาว

๒. สภาแห่งชาติให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านกฎหมายให้แก่คณาจารย์ และนักศึกษา โดยเฉพาะกฎหมายที่สร้างขึ้นใหม่และกฎหมายที่ได้มีการปรับปรุง รวมถึงกฎหมายที่ได้มีการประกาศใช้และยังไม่ได้มีการประกาศใช้

๓. จัดการสัมมนาด้านกฎหมายร่วมกันเพื่อวิเคราะห์ข้อมูลด้านวิชาการของอาจารย์และนักศึกษา ในหัวข้อด้านนิติบัญญัติและด้านกฎหมาย เพื่อเปิดโอกาสให้ความเห็นเกี่ยวกับการจัดทำร่างกฎหมาย

๔. ให้ความรู้และฝึกอบรมแก่นักศึกษาในระดับปริญญาโท โดยให้สมาชิกสภาแห่งชาติเข้าร่วมเป็นวิทยากร ในหัวข้อ บทบาทของสภาแห่งชาติ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบสำหรับการวิจัย

๕) โครงการวิจัยด้านกฎหมายได้มีการเชิญสมาชิกสภาแห่งชาติ เข้าร่วมนำเสนอผลการวิจัย เพื่อแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในการทำงานด้านนิติบัญญัติ

นายเพชรลา พันทะวงศ์สา คณะผู้แทนสภาแห่งชาติลาว กล่าวเสริมในประเด็นหัวข้อที่น่าสนใจของโจทย์วิจัยในการร่วมมือระหว่างสภาแห่งชาติลาว กับมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ว่า

๑. การพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) ในแนวทางของการพัฒนาสีเขียวเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน

๒. การรายงานที่เป็นทางการในการประเมินผลการปฏิบัติเกี่ยวกับกฎหมาย ปัญหาการขาดบุคลากรด้านการประเมินผล การศึกษาค้นคว้า การประเมินผล และปัญหาอื่น ๆ

๓. การวิจัยเปรียบเทียบกฎหมายระหว่างประเทศ การเป็นภาคีในหลายสนธิสัญญา ทั้งการดำเนินงานของรัฐบาลและสภาแห่งชาติลาว รวมไปถึงสมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ดังนั้น การเปรียบเทียบกฎหมายสภาแห่งชาติลาวมีความต้องการให้คณะนิติศาสตร์และรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวพัฒนาบุคลากรให้มีความพร้อมสำหรับการศึกษาวิจัย เนื่องจากปัจจุบันสภาแห่งชาติลาวกำลังอยู่ในช่วงเร่งรัดในเรื่องการปรับกฎหมาย ซึ่งการวิจัยที่มีคุณภาพสามารถเข้ามาเป็นส่วนช่วยในการทำงานของสภาแห่งชาติได้

ศาสตราจารย์ ดร. สมลี ยอพันชัย อธิการบดีมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว กล่าวเสริมว่า มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว และสภาแห่งชาติลาวมีความสัมพันธ์อันดี โดยมีการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างกัน การเผยแพร่ผลการประชุม รวมถึงก่อนการประชุมได้มีการสอบถามความเห็นจากมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว เพื่อนำไปเสนอต่อสภาแห่งชาติ ความร่วมมือจึงเป็นการส่งเสริมความเข้มแข็งระหว่างสองหน่วยงาน โดยเฉพาะมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ถือได้ว่าเป็นคลังสมองและความรู้ให้แก่สภาแห่งชาติลาว ซึ่งอนาคตจึงควรมีความร่วมมือให้ใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น โดยเริ่มจากการวางนโยบายในการศึกษาค้นคว้าวิจัยร่วมกัน และให้มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวเป็นเครื่องมือในการทำวิจัยให้แก่สภาแห่งชาติลาว

นายบุญสงค์ ทองอินทร์ คณะผู้แทนฯ กล่าวในที่ประชุมประเด็นการจัดทำกฎหมายเปรียบเทียบของ รัฐสภาว่า ไทยมีแนวคิดที่จะปรับปรุงกฎหมายให้เกิดความสอดคล้องกับพันธกรณีของอาเซียน โดยเฉพาะ ฝ่ายนิติบัญญัติมีความต้องการจะผลักดันแนวคิดนี้ให้เกิดขึ้นอย่างมีรูปธรรม สำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงได้มี “การเปรียบเทียบกฎหมาย” เพื่อนำผล การเปรียบเทียบดังกล่าวไปสนับสนุนงานของรัฐสภา เช่น กฎหมายการลงทุน และกฎหมายอื่น ๆ ซึ่งล่าสุดไทยได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ประเภท “กัญชา” และรวมไปถึงปรับปรุง ภาพรวมของกฎหมายยาเสพติดประเภทอื่น โดยมีการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดเพื่อจัดทำเป็น “ประมวลกฎหมายยาเสพติด” ซึ่งกรณีนี้รัฐสภาไทยได้ศึกษากฎหมายเกี่ยวข้องกับยาเสพติดของประเทศ สมาชิกอาเซียน อาทิ สปป.ลาว มาเปรียบเทียบเพื่อศึกษาและพิจารณา และได้จัดทำเป็นข้อมูลประกอบการ อภิปรายในรัฐสภาของสมาชิกรัฐสภา นอกจากนี้ ปัจจุบันการแก้ไขและสร้างกฎหมายใหม่ของไทย ก็มีการดำเนินการเพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายโดยให้กฎหมายไทยต้องสอดคล้องกับ หลักสากล การให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น และต้องไม่มากเกินไป เพราะจะเป็นการสร้างคามยุ่งยากให้แก่ ประชาชน รวมถึงการบังคับใช้กฎหมายในประเทศไทยด้วย ซึ่งในปัจจุบัน ทราบว่า สปป.ลาว มีกฎหมาย จำนวน ๑๔๘ ฉบับ แต่ประเทศไทยมีมากถึง ๖๐๐ กว่าฉบับ ดังนั้น ทำอย่างไรจึงจะสามารถแลกเปลี่ยนข้อมูล ด้านกฎหมายกับสปป.ลาว เพื่อเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลสำหรับสนับสนุนรัฐสภาได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับความต้องการของสมาชิกรัฐสภาและบริบทของประเทศ



การจัดทำเว็บไซต์และสื่อการเรียนรู้สำหรับผู้พิการ และผู้พิการทางสายตา

นายมนตรี คุณโลกยะ คณะผู้แทนฯ กล่าวในที่ประชุมเพื่อประชาสัมพันธ์การจัดทำเว็บไซต์ศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และเว็บไซต์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่รวบรวมข้อมูลกฎหมายในประเทศสมาชิกอาเซียน โดยได้จัดทำในรูปแบบเว็บไซต์ คือ www.parliament.go.th/ac และ asean-law.senate.go.th โดยเว็บไซต์ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะมีเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่มดังนี้ ๑) รัฐธรรมนูญกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน ๒) ตราสารด้านกฎหมายของอาเซียน และ ๓) กฎหมายภายในประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งรองรับการใช้งานในรูปแบบภาษาไทย และภาษาอังกฤษ

โดยมีจุดประสงค์ในการบูรณาการฐานข้อมูลของประเทศไทยและประเทศในอาเซียน สำหรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างรัฐสภาในรัฐสมาชิกอาเซียน โดยรัฐสภาไทยยินดีในการเป็นศูนย์กลางของการรวบรวมฐานข้อมูลทางกฎหมายในกลุ่มประเทศอาเซียน ซึ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่า มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว จะเข้าร่วมเป็นพันธมิตร และให้การสนับสนุนแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านกฎหมายกับรัฐสภาไทย

รวมถึงยังได้มีการพัฒนา Application ภายใต้อีชื่อ “Senate Channel” สำหรับการติดตามข้อมูลข่าวสารของวุฒิสภาอย่างใกล้ชิดและทันต่อเหตุการณ์ นอกจากนี้ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้คำนึงถึงการใช้ประโยชน์ของผู้พิการทางสายตาด้วย จึงได้มีการพัฒนาเว็บไซต์เพื่อรองรับการใช้งานของผู้พิการทางสายตา ตามมาตรฐาน W3C และการจัดทำหนังสือสำหรับผู้พิการทางสายตา ภายใต้อโครงการ “Read for the blind” ด้วย

ผู้แทนมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว กล่าวเสริมในประเด็นการจัดทำสื่อการเรียนการสอนที่รองรับแก่ผู้พิการทางสายตาของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวว่า ปัจจุบันมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวเห็นความสำคัญของการพัฒนาความรู้และการสร้างโอกาสให้แก่ผู้พิการ มหาวิทยาลัยจึงได้มีการเปิดรับนักศึกษาที่มีความพิการในด้านต่าง ๆ เข้ามาเรียนในบางสาขาวิชาที่มหาวิทยาลัยสามารถรองรับได้ และได้มีการอำนวยความสะดวกแก่นักศึกษาที่มีความพิการทางสายตาด้วยการจัดทำสื่อการเรียนในรูปแบบหนังสืออักษรเบรลล์ และเครื่องคอมพิวเตอร์ที่รองรับแก่นักศึกษาผู้ที่มีความพิการทางสายตา

ประเด็นโจทย์วิจัยที่อยู่ในความสนใจของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาลณี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ สอบถามในที่ประชุมว่า หัวข้องานวิจัยที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนสำหรับ สปป.ลาว ในการพัฒนาประเทศที่ต้องรับมือกับการเปลี่ยนแปลงของโลก (Disruption) ในด้านต่าง ๆ อย่างไร

ผู้แทนมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ได้ชี้แจงในที่ประชุมว่า ในช่วง ๕ ปีที่ผ่านมาเป็นช่วงเวลาของความตื่นตัวในด้านอาเซียน ซึ่งภาครัฐได้มีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับอาเซียนในด้านต่าง ๆ เช่น เศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) ขอบเขตปัญหาในเรื่องกสิกรรม ค่าแรงพื้นฐาน และความร่วมมือในกรอบอาเซียน และในปัจจุบันสาธารณรัฐประชาชนจีนได้เข้ามามีความเกี่ยวพันกับสปป.ลาว ในกรอบของทรัพยากร การท่องเที่ยว และการลงทุน เป็นต้น

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวเสริมในที่ประชุมว่า โจทย์วิจัยที่มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาวสนใจ เป็นโจทย์วิจัยที่สอดคล้องกับความต้องการของรัฐสภาไทยในการสร้างความสอดคล้องกับนโยบายสากล ซึ่งในส่วนของการบริหารจัดการด้านการวิจัยและด้านวิชาการของรัฐสภาไทยจะมีอยู่หลากหลายช่องทาง คือ

๑) การแต่งตั้งผู้ช่วยประจำตัวสมาชิกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๕ คน และผู้เชี่ยวชาญประจำตัว ๑ คน และผู้ชำนาญการประจำตัว ๑ คน ต่อสมาชิกรัฐสภา ๑ ท่าน ซึ่งสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาจะเป็นผู้สนับสนุนด้านงบประมาณ

๒) การแต่งตั้งคณะกรรมการการสามัญ (Standing Committee) จำนวน ๓๕ คณะ สำหรับสภาผู้แทนราษฎร และ จำนวน ๒๕ คณะ สำหรับวุฒิสภา

๓) การแต่งตั้งคณะกรรมการวิจัยของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยมีการเชิญนักวิชาการในสาขาต่าง ๆ เข้ามาช่วยกำหนดโจทย์วิจัย ซึ่งโจทย์วิจัยของรัฐสภาไทยบางหัวข้อมีความสอดคล้องกับโจทย์วิจัยที่อยู่ในความสนใจของมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว อย่างไรก็ตาม รัฐสภายังไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอสำหรับโจทย์วิจัยในเรื่องดังกล่าว ซึ่งงบประมาณจะถูกตั้งอยู่ในรูปแบบของ “งบประมาณบูรณาการ” ซึ่งจะต้องตอบสนองต่อนโยบาย Thailand 4.0 ในการส่งเสริมขีดความสามารถของประเทศไทยในการรับมือกับกระแสใหม่ เช่น ด้านวิทยาศาสตร์ อุตสาหกรรมด้านเกษตรอุตสาหกรรม ด้านการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) และด้านเศรษฐกิจสีเขียว (Green Economy) ซึ่งรูปแบบการวิจัยจะไม่ใช่แบบการรวมศูนย์ (Centralize) แต่จะเป็นการวิจัยที่มีความชัดเจนเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำงานวิจัยไปประยุกต์ใช้ (Integrate) สำหรับการพัฒนาประเทศได้

ซึ่งสำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้เคยมีการจัดทำวิจัยแบบเร่งด่วน (Quick Research) เช่น เรื่องแรงงานข้ามชาติ เรื่องทรัพยากรทางทะเล และเรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษและพลังงาน และการจัดทำวิจัยหลัก เรื่องพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งได้ร่วมมือกับสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (ITD) ในการจัดทำงานวิจัย และในปี พ.ศ. ๒๕๖๒ จะได้มีการจัดทำโจทย์วิจัยอีกจำนวน ๒ เรื่อง กับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คือ ๑) ASEAN Centrality การทำให้อาเซียนเป็นแกนกลาง และ ๒) ASEAN Citizen การทำให้พลเมืองไทยเป็นพลเมืองอาเซียน ซึ่งงานวิจัยดังกล่าวจะต้องสร้างผลของความร่วมมือระหว่างไทยกับสมาชิกในอาเซียนอีก ๙ ประเทศ เพื่อนำพาอาเซียนมุ่งไปสู่จุดหมายข้างหน้าร่วมกัน

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสินี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวโดยสรุปในที่ประชุมว่า ปัญหาการวิจัยในอนาคตว่า โจทย์วิจัยต้องพิจารณาว่ารัฐสภาให้ความสำคัญกับเรื่องใดเป็นสิ่งสำคัญ โดยมีโจทย์วิจัยที่เป็นจุดร่วมระหว่างมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว มหาวิทยาลัยของแก่นสภาแห่งชาติลาว และรัฐสภาไทย คือ

๑. ทำอย่างไรให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน และการพัฒนาเศรษฐกิจสีเขียว (Green economy)
๒. การหลุดพ้นจากความยากจน
๓. การพัฒนาด้านกสิกรรม และเกษตรกรรม
๔. ความร่วมมือของอาเซียนกับอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS)
๕. อาเซียนกับความร่วมมือกับจีน

นายสุเทพ เอี่ยมคง คณะผู้แทนฯ กล่าวเสริมในประเด็นการวิจัยว่า รัฐสภาไทยได้ใช้การทำวิจัยมาเป็นส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนการทำงานของรัฐบาล โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้นำงานวิจัยมาศึกษาและพิจารณา ในประเด็นดังต่อไปนี้ ๑) การจัดทำรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๖๐ สำหรับการกำหนดทิศทางของรัฐธรรมนูญ ๒) การปฏิรูปประเทศ ๑๑ ด้าน ๓) กฎหมายใหม่ที่ควรมีการปฏิรูป (โดยการจัดทำ Quick Research จำนวน ๔๘ เรื่อง) และ ๔) ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

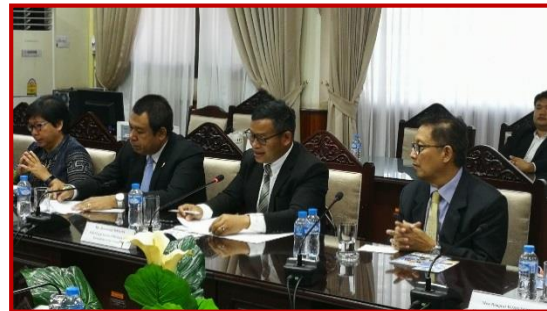
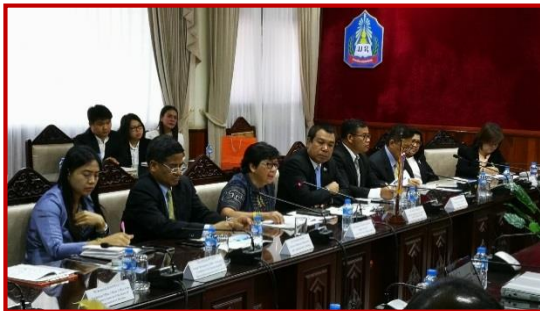
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาสิณี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ กล่าวเสริมในประเด็นการวิจัยว่า สำนักงานศูนย์ประชาคมอาเซียนของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้มีการทำบันทึกความร่วมมือ (MOU) กับมหาวิทยาลัยชั้นนำของไทย และองค์กรที่รับผิดชอบด้านงานวิจัย เช่น ศูนย์อาเซียนศึกษา จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น สถาบันพระปกเกล้า สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) และสถาบันระหว่างประเทศเพื่อการค้าและการพัฒนา (ITD) เป็นต้น ซึ่งการดำเนินงานร่วมกันระหว่างรัฐสภาไทย กับหน่วยงานข้างต้นจะสามารถสร้างประโยชน์ให้แก่รัฐสภาในการมี “คลังสมอง” ด้านงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับประชาคมอาเซียน ด้านกฎหมาย และด้านนิติบัญญัติเพื่อรองรับความต้องการของรัฐสภาในการนำข้อมูลวิชาการและงานวิจัยมาพิจารณา ศึกษา และดำเนินการในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับรัฐสภาต่อไป

รองศาสตราจารย์ ดร.อภิรัตน์ เพ็ชรศิริ คณบดีคณะสังคมศาสตร์บูรณาการ และรักษาการแทนผู้อำนวยการศูนย์อาเซียนศึกษา มหาวิทยาลัยขอนแก่น กล่าวเสริมในประเด็นการวิจัยว่า แนวคิดหัวข้อของการทำวิจัยและโจทย์วิจัยบางครั้งไม่ได้เกิดมาจากนโยบายของรัฐ แต่มาจากมุมมองของนักวิชาการ ผู้ทำวิจัยว่ามีประเด็นอะไรที่อยู่ในความสนใจและเป็นความท้าทายของสังคมอยู่ในขณะนั้น จึงขอยกตัวอย่าง เช่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ได้มีการจัดทำงานวิจัยร่วมกัน เรื่อง “เขตเศรษฐกิจพิเศษร่วม ระหว่างไทย - ลาว” ซึ่งแนวคิดของงานวิจัยนี้มากจากมุมมองของนักวิจัยโดยแท้ ซึ่งหน่วยงานราชการไทยไม่ได้เคยมีการเสนอและผลักดันในเรื่องดังกล่าวมาก่อน อาจเพราะหน่วยงานราชการของทั้งสองประเทศต่างคิดเพียงแต่ที่จะมุ่งพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศตัวเองเป็นหลักเพียงอย่างเดียว โดยละเลยความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และความร่วมมือหลายฝ่าย ซึ่งสิ่งเหล่านี้มีความสำคัญมากในการต่อยอดการพัฒนาเศรษฐกิจของเขตเศรษฐกิจพิเศษ อีกทั้งข้อมูลที่คุณผู้ทำวิจัยได้รับจะมีความหลากหลาย และมีมิติของงานวิจัยมากกว่างานวิจัยหรือผลสำรวจที่หน่วยงานราชการเป็นผู้จัดทำ

ซึ่งแนวคิดจากนักวิชาการในการทำวิจัย จะทำให้เกิดแนวคิดใหม่ ๆ ที่ไม่อยู่เพียงแต่ในกรอบที่รัฐบาลหรือหน่วยงานราชการตั้งไว้ ดังนั้น การทำวิจัยโดยนักวิชาการและสถาบันการศึกษาจะเป็นสิ่งที่ช่วยพัฒนานวัตกรรมใหม่ให้เกิดขึ้นในประเทศและสามารถนำมาร่วมกันพัฒนาการดำเนินงานของอาเซียนได้เป็นอย่างดี

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาลีณี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้เห็นชอบร่วมกับมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว เรื่องการจัดทำการเปรียบเทียบกฎหมายในอาเซียน โดยพิจารณาประเด็นสำคัญใน ๓ เสาหลักอาเซียน อาทิ เรื่องอาชญากรรมข้ามชาติ การสร้างความสมดุลของเศรษฐกิจใหม่กับการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) แรงงานข้ามชาติในมิติทางสังคม ทำโดยการเปรียบเทียบแบบตารางเปรียบเทียบ (Matrix) ว่าสิ่งที่ต้องคิดในประเด็นทางกฎหมายมีอะไรบ้างเปรียบเทียบกับกฎหมายอาเซียน

โดยสรุปการดำเนินการต่อไปจะมีการสนับสนุนงานวิจัยระหว่างสองฝ่าย โดยร่วมกันคิดโจทย์วิจัยร่วมกันทั้งมหาวิทยาลัยขอนแก่น มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว สภาแห่งชาติลาว และรัฐสภาไทย ดังนั้น ควรจะมีการจัดสัมมนาร่วมกันเพื่อมุ่งไปสู่การทำงานร่วมกัน ซึ่งจะได้นำไปพิจารณาและกำหนดวัน เวลา และสถานที่ในโอกาสต่อไป



ในช่วงท้าย รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นางสาวสุภาลีณี ขมะสุนทร) หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้กล่าวขอบคุณอธิการบดี ผู้บริหาร และคณาจารย์มหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว ที่ได้สละเวลาให้คณะผู้แทนฯ เข้าพบปะและแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านวิชาการ ซึ่งผลของการหารือจะได้นำไปรายงานให้แก่หัวหน้าส่วนราชการทราบเพื่อจะได้ทำการต่อยอดการดำเนินงานต่อไป

ศาสตราจารย์ ดร. สมลี ยอพันธ์ อธิการบดีมหาวิทยาลัยแห่งชาติลาว กล่าวขอบคุณและแสดงความยินดีที่คณะผู้แทนฯ ได้เดินทางมาเยือนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และเข้าพบปะแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์การทำงาน ซึ่งหวังเป็นอย่างยิ่งว่า การหารือในครั้งนี้จะเป็นการสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างนักวิชาการลาว นักวิชาการไทย สภาแห่งชาติลาว และรัฐสภาไทย ซึ่งจะได้มีการดำเนินการร่วมกันในด้านวิชาการและการวิจัยในโอกาสต่อไป

